

Kuntalain 48 §:n mukaan konsernijohto vastaa kuntakonsernissa omistajaohjauksen toteuttamisesta sekä konsernivalvonnan järjestämisestä, jollei hallintosäännössä toisin määrätä. Hallintosäännön 4. luvun 20§:n mukaan Mänttä-Vilppulan kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja talousjohtaja. Hallintosäännön mukaan konsernijohtoon tehtävät ovat seuraavat:

Konsernijohto

1. vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle
2. vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja organisoi konsernijohtamisen ja konsernivalvonnan
3. määrää konsernijohtoon kuuluvien viranhaltijoiden tytäryhteisö- ja osakkuusyhteisökohtaisen työnjaon
4. antaa valtuustolle osavuosisatsauksen yhteydessä raportin yhtiöiden tavoitteiden toteutumisesta ja taloudellisen aseman kehittymisestä sekä arvion tulevasta kehityksestä ja riskeistä
5. arvioi omistajaohjauksen tuloksellisuutta kaupunkikonsernin kokonaisedun toteutumisen, riskienhallinnan ja menettelytapojen kannalta
6. seuraa ja arvioi yhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä ja tekee niiden perusteella tarvittaessa esityksiä
7. antaa kaupungin ennakkokannan konserniohjeen edellyttämissä asioissa
8. vastaa tytäryhteisöjen hallitusten jäsenten nimitysprosessista
9. nimeää kaupungin ehdokkaat tytäryhteisöjen hallituksiin
10. nimeää kaupungin yhtiökokousedustajat ja antaa heille omistajaohjauksen edellyttämät toimintaohjeet

Konserniyhtiöille talousarviossa asetetut tavoitteet kullekin talousarviovuodelle on määritetty kaupunginhallituksessa ja vahvistettu valtuuston päätöksellä talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Kullekin yhtiölle tehtävä konsernikortti toimii hallintosäännössä tarkoitettuna omistajaohjauksen välineenä, jolla konsernijohto seuraa ja arvioi yhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä.

Kaupunkistrategia ohjaa koko kaupunkikonsernin toimintaa pitkällä aikavälillä, kun taas talousarviotavoitteet asetetaan yhdeksi vuodeksi kerrallaan ja siten, että tavoite tulee saavuttaa talousarviovuoden aikana. Konsernijohtoon omistajaohjauksen tueksi laadittu ja hyväksyttävä konsernikortti toimii niin talousarviotavoitteiden seurannan, yhtiön taloudellisen tilanteen seurannan kuin myös konsernijohtoon keskipitkän aikavälin tahtotilan ja omistajaohjauksen välineenä. Konsernikorttien päätehtävänä on vahvistaa konsernijohtoon näkemystä siitä, miksi yhtiö on olemassa ja miten se toteuttaa omistajan tahtotilaa. Konsernikortti ei muuta kaupungin olemassa olevia käytäntöjä peruseraportoinnin ja konserniseurannan ja -valvonnan osalta.

Konsernikortin tavoitteena on:

1. Toimia tytäryhtiökohtaisena konsernijohtoon omistajaohjauksen välineenä. Konsernikorttiin kirjataan omistajan tahtotila ja konsernijohto käyttää konsernikorttia valmistelunsa ja päätöksentekonsa tukena, kun se

antaa konserniohjeen mukisen ennakkokannan yhtiötä koskevassa asiassa tai valmistelee valtuustolle yhtiötä koskevaa päätöstä.

2. Konsernikortti toimii talousarviotavoitteiden valmistelun tukena sekä yhtiön oman valmistelun tukena. Vaikka yhtiö tekee päätöksensä itsenäisesti ja pyytää erikseen kaupungilta ennakkokannan konserniohjeen mukaisissa asioissa, toimii tavoitekorttiin kirjattu tahtotila valmistelua suuntaavana ohjeena.

3. Toimia tytäryhtiökohtaisena raportoinnin välineenä.

Yhtiön kirjaamat ajankohtaiset asiat yhtiöstä ja yhtiön toimintaympäristöstä auttavat vahvistamaan konsernijohtoon käsitystä omistamastaan yhtiöstä ja mahdollistavat omistajapoliittiset ratkaisujen oikea-aikaisen toteuttamisen.

Näiden lisäksi konsernikortissa käsitellään yhtiötä koskevia omistajatason strategisia riskejä. Kaupungin toiminnan osalta sisäinen valvonta ja riskienhallinta on kunkin yksittäisen, kaupungin palveluja tuottavan yhteisön toimivan johdon tehtävä, mutta kaupungin on sopimuksilla, konserniohjeilla ja muilla omistajaohjauksellisilla toimilla varmistettava, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestelmät toimivat myös näissä emon ulkopuolissa organisaatioissa.

Konsernikortin käsittely 2026

Konsernikortin rakenne on laadittu vuonna 2025 ja käyty läpi konsernijohtoryhmässä ja konsernijohtossa. Konsernikorttien talousarviokohtaiset tavoitteet on vahvistettu valtuustossa talousarvion 2026 hyväksymisen yhteydessä.

Yhtiön tavoiteasetannan ja omistajaohjauksen linjausten rakentamiseksi on tarpeen käydä yhtiökohtaiset neuvottelut ja käsitellä konsernikortti myös yhtiön hallituksessa. Näiden valmistelujen jälkeen kaupunginjohtaja voi tehdä esityksen tytäryhtiökohtaiseksi omistajan tavoitteita ilmaisevaksi konsernikortiksi.

Konsernikortti tuodaan täydennettynä käsiteltäväksi uudelleen kaupunginhallituksessa. Konsernikortti käsitellään jatkossa vuosittain ja aina omistajaohjauksen yhteydessä.

Justiina Ateriapalvelut Oy:tä koskeva tavoitekortti on kokousasian liitteenä. Tytäryhtiökohtaiset konsernikortit ovat osittain salassa pidettäviä asiakirjoja julkisuuslain 24 §:n 1 momentin kohdan 20 perusteella. Lisäksi tavoitekortteissa voi olla ei-julkista tietoa, mikä tarkoittaa sitä, että asia tulee julkiseksi vasta myöhemmin (julkisuuslaki 6 §). Koonsernikortin julkinen osa, joka sisältää yhtiön perustiedot sekä omistajan asettamat tavoitteet talousarviovuosille sekä täydentyvät tiedot omistajantahtotilasta julkaistaan verkkosivuilla.

Valmistelu ja lisätiedot:

Talousjohtaja Hanna-Maija Oksanen,
hanna-maija.oksanen(at)taidekaupunki.fi, p. 044 728 8651

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys

Kaupunginhallitus

1. hyväksyy Justiina Ateriapalvelut Oy:n konsernikortin rakenteen
2. päättää, että konsernikorttien valmistelusta ja niihin liittyvistä neuvotteluista yhtiön kanssa vastaa konsernijohtoon viranhaltijajäsenet sekä kaupunginhallituksen puheenjohtajat
3. kutsuu Justiina Ateriapalvelut Oy:n edustajina toimitusjohtajan ja

hallituksen puheenjohtajan valmistelemaan konsernikorttia
4. käy keskustelun omistajan tahtotilasta ja keskipitkän aikavälin
tavoitteista

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus 09.03.2026 § 64
884/00.01.06/2026

Edellisessä kokouksessa kaupunginhallitus päätti palata seuraavassa kokouksessa tarkentavan keskustelun omistajan tahtotilasta ja keskipitkän aikavälin tavoitteista. Keskustelu toimii lähete keskusteluna työryhmälle konsernikorttien valmistelussa.

Valmistelu ja lisätiedot:
Talousjohtaja Hanna-Maija Oksanen,
hanna-maija.oksanen@taidekaupunki.fi, p. 044 728 8651

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kaupunginhallitus käy keskustelun omistajan tahtotilasta ja keskipitkän aikavälin tavoitteista.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.