

Justiina Ateriapalvelut Oy:n talous- ja palkkatukipalvelujen tuottamisen sopimus

Kaupunginhallitus 15.12.2025
792/02.09.00/2025

Sisäiset tukipalvelut on tuottanut Justiina Ateriapalvelut Oy:lle talouspalkka- ja tietohallinnon tukipalvelut yhtiön perustamisesta lähtien. Palveluissa on tapahtunut muutoksia yhtiön toiminnan muutosten perusteella ja lisäksi tarkastuslautakunta on edellyttänyt yhtiöiden ja kaupungin välisten sopimusten läpikäyntiä ja päivittämistä. Sopimusten ajantasaistaminen ja päivittäminen on myös konsernin tavoitteisa talousarviossa 2025.

Sidosyksikön tunnusmerkit täyttävä yksikkö (mikäli se on itse myös hankintayksikkö) voi lisäksi itse tehdä hankintoja kilpailuttamatta siihen määräysvaltaa käyttävältä hankintayksiköltä (ns. käänteinen sidosyksikkösuhde). Kunnan ja sen tytäryhtiön välinen palveluiden myynti on näin ollen sallittua, mutta sen tulee olla markkinaehtoista ja noudattaa kilpailu- ja hankintalainsäädäntöä, jotta vältetään kilpailun vääristyminen ja varmistetaan tasapuolisuus muiden toimijoiden kanssa.

Kunnan on kuitenkin erotettava markkinoilla tapahtuva taloudellinen toiminta muusta toiminnastaan eriytettyä kirjanpidolla. Eriytetyn kirjanpidon tarkoituksena on varmistaa kilpailuneutraliteetti, jotta kunnan eri toiminnot (esim. liiketoiminta vs. lakisääteiset palvelut) ovat selkeästi erillään. Kuluttaja- ja kilpailuvirasto (KKV) valvoo tämän noudattamista. Se vaatii erillisen tuloslaskelman ja kustannuslaskennan periaatteiden dokumentointia, jotta kunnan eri toimintojen taloudellinen suorituskyky näkyy selvästi.

Justiina Ateriapalvelujen osalta on tarkistettu hinnoittelun perusteet talous- ja palkkapalvelusuoristen ja yhtiön käyttämien ohjelmistojen osalta. Kaupunki ei voi myydä tytäryhtiölleen palveluita alle omakustannehinnan, ja yhtiön muuttuneiden toimintamallien osalta yhtiön käyttö tukipalveluille on lisääntynyt merkittävästi vuodesta 2018. Tämän vuoksi hinnoittelun ja sopimuksen päivittäminen on tarpeen. Justinnan tukipalvelujen hinnoittelu muodostuu kahdesta osiosta; palkka- ja taloushallinnon palveluista joiden perusteena on henkilöstökustannukset sekä ohjelmistojen kuluista joiden perusteena käytetään todellisia aiheutuneita kustannuksia ja ovat näin ollen ns. läpilaskutuserä.

Valmistelu ja lisätiedot:
talousjohtaja Hanna-Maija Oksanen,
hanna-maija.oksanen(at)taidekaupunki.fi, puh. 044 728 8651

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kaupunginhallitus päättää

1. Hyväksyä liitteenä olevan Justiina Ateriapalvelut Oy:n ja Mänttä-Vilppulan kaupungin välisen tukipalvelujen tuottamisen sopimuksen liitteineen;

2. Valtuuttaa talousjohtajan tekemään sopimukseen tarvittavat tekniset korjaukset ja allekirjoittamaan sopimuksen sekä päivittämään sopimukseen pohjautuvaa hintaliitettä vuosittain;

3. toteuttaa vuodesta 2026 alkaen sisäisten tukipalvelujen tytäryhtiöille kohdistuvasta myynnistä eriytetyn kirjanpidon ja tilinpäätöksen.

Päätös