

## Palkanlaskentapalvelun hankinta

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 205

Mänttä-Vilppulan kaupunki on vuonna 2020 (§171 29.6.2020) päättänyt hankkia Sarastia Oy:ltä palkanlaskentaan ja hr-raportointiin järjestelmän. Hankinta perustui sidosyksikköhankintaan, koska Mänttä-Vilppulan kaupunginvaltuusto on päättänyt kokouksessaan 17.12.2018 KuntaPro Oy:n osakkeiden merkinnästä. Merkityt osakkeet ovat yhtiöiden sulautumisen yhteydessä 1.1.2019 siirtyneet uuteen yhtiöön, Sarastia Oy:hyn. Tuolloin hankinta on perusteltu olevan sidosyksikköhankinta.

Hankintalain §15 mukaan hankintalakia ei sovelleta hankintaan, jonka hankintayksikkö tekee sidosyksiköltään. Hankintayksikön ei tarvitse kilpailuttaa hankintojaan lainsäädännön mukaisesti, mikäli se tekee hankinnan hankintalaissa tarkoitettua sidosyksiköltään, vaikka sopimus täyttäisikin hankintalain mukaiset hankintasopimuksen tunnusmerkit. Sidosyksikköhankinnasta käytetään myös usein nimitystä in-house hankinta.

Palkanlaskentajärjestelmä ostetaan Sarastia Oy:ltä Saas-palveluna, mutta varsinainen palkanlaskenta on suoritettu Mänttä-Vilppulassa. Muuttuneiden henkilöstötilanteiden vuoksi Sarastia Oy:ltä on pyydetty tarjous palkanlaskennan toteuttamisesta palveluna, joko toistaiseksi tai määräajan ja kokonaisuutena tai osakokonaisuutena. Tarjouspyynnössä on huomioitu se, että kaupunki hoitaisi edelleen osittain omana työnä valmistavia ja avustavia tehtäviä palkanlaskennan osalta. Tarjouspyynnön tarkoituksena oli selvittää järjestelyä, jolla pyrittäisiin turvaamaan palkanlaskentaprosessi muutostilanteessa. Jotta kaupunki voi varmistaa ja turvata palkanlaskentapalvelut myös muutostilanteissa, on Sarastia Oy:n kanssa hyvä käynnistää neuvottelut jatkotoimenpiteistä ja palvelun käynnistämisestä. Palvelua ei tässä tilanteessa voida hankkia muualta, koska järjestelmä on Sarastia Oy:n omistuksessa ja palkka-aineistoa ei voida lyhyellä aikataululla siirtää mihinkään muuhun järjestelmään. Tarjous on pykälän liitteenä.

Valmistelu ja lisätiedot:  
talousjohtaja Hanna-Maija Oksanen  
hanna-maija.oksanen(at)taidekaupunki.fi, puh. 044 728 8651

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Anne Heusala
Päätösesitys	Kaupunginhallitus päättää, että Mänttä-Vilppulan kaupunki hyväksyy Sarastia Oy:n alustavan tarjouksen palkanlaskentapalveluiden hoitamisesta ja valtuuttaa talousjohtajan käymään Sarastia Oy:n kanssa tarvittavat neuvottelut sopimuksen ja palvelunoston suhteen sekä allekirjoittamaan sopimuksen Sarastia Oy:n kanssa. Palvelua voidaan ostaa määräajan, toistaiseksi ja kokonaisuutena tai osuuskäytöksinä riippuen lopullisesta sopimuksesta.
Käsittely kokouksessa	Talousjohtaja Hanna-Maija Oksanen selosti palkkahallinnon tilannetta ja eri vaihtoehtoja hallitukselle, sekä selosti saatua tarjousta.  Pöytäkirjaan merkittiin, että Arto Lampinen poistui kokouksesta 18.25-18.26 väliseksi ajaksi ja palasi takaisin ennen asian päätöskäsittelyä.
Päätös	Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kokouksessa 19.8.2024 käsitellystä tarjouksesta on puuttunut kaksi liitettä, jotka on pyydetty Sarastia Oy:tä toimittamaan sopimuksen jatkokäsittelyä ja hyväksyntää varten. Sarastia Oy on ilmoittanut, että ei pysty liitteiden toimitus on viivästynyt teknisistä ongelmista johtuen. Tästä syystä varsinaisia sopimusneuvotteluja ei ole voitu aloittaa eikä tarjouksesta ole saatu päivitettyä versiota, mikä sisältäisi päivitetyn tarjouksen todellisen tarpeen mukaisesta palvelusta Sarastia Oy:ltä. Tarve palkanlaskentapalveluiden lisäresurssille on alkanut 1.9.2024 alkaen ja vaatinut akuutteja järjestelyjä lakisääteisen toiminnan turvaamiseksi.

Valmistelu ja lisätiedot:  
talousjohtaja Hanna-Maija Oksanen,  
hanna-maija.oksanen(at)taidekaupunki.fi, puh. 044 728 8651

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kaupunginhallitus toteaa, että alkuperäisen tarjouksen voimassaoloaika on päättynyt 25.8.2024 ja että kaupunki ei ole saanut tarjouksessa ilmoitettuja liitteitä kokonaisuudessaan. Tarjouksesta ei myöskään ole järjestetty tarkentavia neuvotteluja, eikä Sarastia Oy ole toimittanut päivitettyä sopimusta liitteineen hyväksyttäväksi.

Kaupunginhallitus katsoo, että edellinen tarjous on rauennut, mutta jatkaa neuvotteluja palvelujenostosta Sarastia Oy:ltä, kun lopullinen tarjous liitteineen on saatu.

Kaupunginhallitus edelleen valtuuttaa talousjohtajan käymään neuvottelut Sarastia Oy:n kanssa ostettavista palveluista ja tuomaan lopullisen sopimuksen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi hankintaohjeen mukaisesti.

Käsittely kokouksessa Talousjohtaja Hanna-Maija Oksanen selosti asiaa kokouksessa.

Päätös Kaupunginhallitus päätti  
1.todeta, että kaupunki ei ole saanut tarjouksessa ilmoitettuja liitteitä määrääjässä;  
2. todeta, että liitteiden sisältö ei vastaa alustavaa tilausta esim. luottamustoimipalkkioiden, erillisveloituksen eikä n.s. ylimääräisten maksuaineistojen osalta; ja  
3. valtuuttaa talousjohtajan käymään neuvottelut Sarastia Oy:n kanssa ostettavista palveluista.

Sarastia Oy:n kanssa on käyty 9.8.2024 päivätty tarjous läpi 25.9.2024. Myös puuttuvat kaksi liitettä on ollut mukana läpikäynnissä. Tarjouksen läpikäynnin yhteydessä todettiin, että liite 3 on ollut virheellinen ja sen tilalle on saatu saman päivänä uusi erimuotoinen liite. Lisäksi läpikäynnin yhteydessä on todettu, että tarjouksessa esitetty määrä volyymin hinnoittelun perusteena vaatii tarkastusta.

Sarastia on luvannut toimittaa tarkennetun tarjouksen nyt käytössä olevien palvelujen mukaisesti ja tarkistaa volyymin vastaamaan oikeaa. Sarastian tiedusteluun oikeasta volyymin määrästä on arvioitu 3996 kpl:tta. Tarjouksen läpikäynnin yhteydessä on todettu, että palvelun käyttöönotto vaatii

sähköisen arkistoinnin joko ulkoistettuna palveluna tai itse tuotettuna (Liite 2). Sähköisen arkistoinnin kustannuksista ei ole saatu tarjousta ja Mäntä-Vilppulan kaupungilla ei ole käytössään omaa sähköistä arkistoa.

Tarkennettua tarjousta, jossa olisi huomioituna 25.9.2024 palaverissa läpikäytyt puutteet tai tarkistukset ei ole saatu esityslistan lähettämiseen mennessä. Palvelun kokonaishintaa ei voida arvioida saadun tarjouksen perusteella.

Valmistelu ja lisätiedot:  
talousjohtaja Hanna-Maija Oksanen,  
hanna-maija.oksanen(at)taidekaupunki.fi, puh. 044 728 8651

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Anne Heusala
Päätösesitys	Kaupunginhallitus keskeyttää hankinnan toistaiseksi, koska hankinnan kokonaishintaa ei voida määrittää tarjouksen perusteella.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti keskeyttää hankinnan toistaiseksi, koska hankinnan kokonaishintaa ei voida määrittää tarjouksen perusteella tarjous saattaa ylittää talousarvioon varatun määrärahan.