

**Kaupunginhallitus**

---

**Aika** 04.09.2023 klo 16:00 - 20:27**Paikka** Mänttä-Vilppulan kaupungintalo, kokoushuone Hiivatti (2. krs)**Käsitellyt asiat**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
§ 215	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 216	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 217	Kokousasioiden käsittelyjärjestys	6
§ 218	Konsernikeskustelut	7
§ 219	TE-palvelut 2024 -uudistuksen valmistelu ja TE-palvelujen järjestämismalli Pirkanmaalla	8
§ 220	Eteläisen Keski-Suomen alueen työllisyyspalvelu-uudistuksen valmisteluun liittyminen	14
§ 221	Kuntayhtymien ja yhteistoiminta-alueiden pöytäkirjat 2023	18
§ 222	Ilmoitusasiat	19
§ 223	Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset	20
§ 224	Kaupunginjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat	22

**Osallistujat**

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätietoja
<b>Läsnä</b>	Ala-Herttua Marika	16:00 - 20:27	puheenjohtaja	
	Lampinen Arto	16:00 - 20:27	1. varapuheenjohtaja	
	Happonen Teemu	16:00 - 20:27	2. varapuheenjohtaja	
	Anttila Mira	16:00 - 20:27	jäsen	
	Kivilahti Mikko	16:00 - 20:27	jäsen	
	Lehtinen Arto	16:00 - 20:27	jäsen	
	Pietiläinen Anna- Kaisa	16:00 - 20:27	jäsen	
	Päivärinta Sari	16:00 - 20:27	jäsen	
	Välimäki Auli	16:00 - 20:27	jäsen	
	<b>Muu</b>	Pirttilahti Arto	16:00 - 20:27	valtuuston puheenjohtaja
Jatkola Jussi		16:00 - 20:27	valtuuston 1.varapuheenjohtaja	
Kuronen Marko		16:00 - 20:27	valtuuston 2.varapuheenjohtaja	
Hietaniemi Anitta		16:00 - 20:27	hallintojohtaja	
Heusala Anne		16:00 - 20:27	kaupunginjohtaja	
Oksanen Hanna- Maija		16:00 - 20:27	talouspäällikkö	
Huttunen Otto		16:05 - 17:00		
Kallio Eija		17:00 - 17:45		
Tirkkonen Heikki		17:46 - 18:10		
Ahvenjärvi Jari		18:10 - 18:40		
Kytömäki Tiina	18:43 - 19:20			

**Käsitellyt asiat** 215 - 224 §:t

**Allekirjoitukset**

Marika Ala-Herttua  
puheenjohtaja

Anitta Hietaniemi  
pöytäkirjanpitäjä

**Pöytäkirjan tarkastus** 8.9.2023

Arto Lehtinen  
pöytäkirjantarkastaja

Anna-Kaisa Pietiläinen  
pöytäkirjantarkastaja

**Pöytäkirjan on ollut yleisesti nähtävillä**

Kokouksen pöytäkirja on nähtävillä Mänttä-Vilppulan kaupungin verkkosivuilla Kuntalain 140 §:n mukaisesti alkaen 11.9.2023.

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginhallitus 04.09.2023 § 215

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Anne Heusala
Päätösesitys	Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

Kaupunginhallitus 04.09.2023 § 216

Hallintosäännön 149 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan jäsenet Arto Lehtinen ja Anna-Kaisa Pietiläinen, he toimivat samalla tarvittaessa myös ääntenlaskijoina. Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään 8.9.2023 ja julkaistaan nähtäville yleisessä tietoverkossa 11.9.2023.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

**Kokousasioiden käsittelyjärjestys**

Kaupunginhallitus 04.09.2023 § 217

Hallintosäännön 139 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kaupunginhallitus päättää hyväksyä asioiden käsittelyjärjestyksen esityslistan mukaisena.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

**Konsernikeskustelut**

Kaupunginhallitus 04.09.2023 § 218  
1391/00.01.01/2023

MW-Kehitys Oy:n, Yrke Kiinteistöt Oy:n, Mäntän Kaukolämpö ja Vesihuolto Oy:n, Justiina Ateriapalvelut Oy:n, Mäntän Jääareena Oy:n ja Koskelantalot Oy:n toimitusjohtajat on kutsuttu konsernikeskusteluun aiheina yhtiöiden vuoden 2024 talousarvion tavoitteet.

Valmistelu ja lisätiedot:  
kaupunginjohtaja Anne Heusala  
anne.heusala@taidekaupunki.fi, 040 185 1275

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kaupunginhallitus merkitsee tiedokseen MW-Kehitys Oy:n, Yrke Kiinteistöt Oy:n, Mäntän Kaukolämpö ja Vesihuolto Oy:n, Justiina Ateriapalvelut Oy:n, Mäntän Jääareena Oy:n ja Koskelantalot Oy:n toimitusjohtajien katsaukset ajankohtaisista asioista ja päättää mahdollisesta konserniohjauksesta.

Käsittely kokouksessa MW-kehitys Oy:n ja Yrke Kiinteistöt Oy:n toimitusjohtaja Otto Huttunen, Koskelantalot Oy:n toimitusjohtaja Eija Kallio, Mäntän kaukolämpö ja vesihuolto Oy:n toimitusjohtaja Heikki Tirkkonen, Mäntän Jääareena Oy:n toimitusjohtaja Jari Ahvenlahti ja Justiinan Ateriapalvelut Oy:n toimitusjohtaja Tiina Kytömäki olivat kukin vuorollaan kaupunginhallituksen kuultavina klo 16:05-19:20.

Merkittiin, että Mira Anttila ilmoitti olevansa esteellinen (intrassijäävi) Koskelantalot Oy:n konsernikeskustelun ajan ja poistui täksi ajakis kokouksesta.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

**TE-palvelut 2024 -uudistuksen valmistelu ja TE-palvelujen järjestämismalli Pirkanmaalla**

Kaupunginhallitus 26.06.2023 § 194

Eduskunta hyväksyi maaliskuussa 2023 lain julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä. Uudistuksesta käytetään nimitystä TE-palvelut 2024 -uudistus tai lyhyemmin TE2024-uudistus, koska lain tarkoittamat muutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

TE-palveluja koskeva uudistus on kuntien jo pitkään tavoittelema uudistus. Nyt on meneillään kolmas kerta, jolloin lainsäädäntö mahdollistaa työllisyyden edistämisen kuntakokeilut, toki eri kerroilla erilaisin painotuksin. Mänttä-Vilppulan kaupunki on ensimmäistä kertaa toteuttamassa työllisyyden edistämisen kuntakokeilua yhdessä Pirkanmaan 22 muun kunnan kanssa. Kuntakokeilu käynnistyi 1.3.2021 ja jatkuu vuoden 2024 loppuun asti. Meneillään olevan kokeilun myötä valtio on siirtänyt kokeilulain mukaisia työnhakijoiden palvelutuotantoon liittyviä tehtäviä kunnille ja niiden hoitamiseen liittyvää TE-henkilöstöä. Järjestämislain muutoksen myötä vuoden 2025 alusta alkaen myös työnantajapalvelut siirtyvät kunnille sekä niihin liittyviä tukipalveluja kuten hankinta- ja maksatustehtäviä.

Valtion TE-toimistojen työllisyyspalveluja ja niiden henkilöstöä on jo kuntakokeilun myötä siirretty kuntien työnjohdon alle ja nyt kokeilun toimenpiteet vakinaistuvat. Uutta on se, että TE2024-uudistuksella kunnille siirretään myös pääosa TE- toimistojen työnantaja- ja yrityspalveluista sekä monet nykyisin valtiolle kuuluvat hankinta- ja maksatustehtävät. Kaikkiaan yli 100 tehtävää ollaan siirtämässä valtiolta kunnille ja samalla nykyiset TE- toimistot lakkautetaan ja niiden henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin. Siirtyvän henkilöstön määräksi on arvioitu kaikkiaan noin 4.200 henkilötyövuotta, Pirkanmaalla noin 450 htv (mukana työllisyyden edistämisen kuntakokeilussa olevat TE-taustaiset henkilöt). Tehtävien lisäksi myös valtion toteuttamien koulutus- ja valmennuspalvelujen hankinnan määrärahat siirtyvät kuntien päätösvaltaan. Kuntien elinkeinopoliittiset mahdollisuudet vahvistuvat selvästi, kun TE-hallinnon sekä työllisyyspalvelut että yrityspalvelut siirtyvät valtiolta kunnille. Kunnat pystyvät suunnittelemaan ammatillisen koulutuksen, työllisyyden edistämisen ja yritysten toiminta-edellytysten parantamista selvästi nykyistä tehokkaammin. Tältä osin uudistus vastaa kuntien jo pitkään tavoittelemaa elinvoimatavoitetta.

TE2024-uudistus on enemmän kuin lakisääteisten työvoimapalveluiden uudistus. Se on vaikutuksiltaan laaja elinvoimauudistus, koska se lisää kuntien elinkeinopoliittisia mahdollisuuksia ja sen yhteyttä ammatilliseen koulutukseen. Uudistuksella on laajat kunnallistaloudelliset vaikutukset. Lain nimenomainen tavoite on siirtää nykyiset valtion hoitamat tehtävät kunnille.

Julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleenjärjestämisestä annettu laki edellyttää järjestämisvastuulliselta kunnalta tai työllisyysalueelta vähintään 20.000 henkilön suuruista työvoimapohjaa. Alueen on oltava kaikissa tapauksissa maantieteellisesti yhtenäinen ja työssäkäynnin ja työmarkkinoiden kannalta toimiva. Työmarkkinoiden ja työssäkäynnin



kannalta toimivalla alueella tarkoitetaan hallituksen esityksen perusteluissa aluetta, jolla työssäkäyntiin liittyvä pendelöinti kuntien välillä tai toiseen kuntaan on yleistä. Työmarkkinoiden toimivuus lähtökohtaisesti edellyttää esimerkiksi keskuskaupungin, jonne pendelöinti pääasiassa kohdistuu, sisältymistä alueeseen. Koko Pirkanmaan laajuinen työllisyysalue ja Tampere vastuukuntana on Mänttä-Vilppulan kaupungille ensisijainen järjestämistapa. Se mahdollistaisi parhaiten kaupungin alueelliseen suuntautumiseen tukeutuvat palvelut. Mitkään muut vaihtoehdot eivät tarjoa samaa yhteyttä maakunnan erikoistuneimpaan osaamiseen ja kansallisiin verkostoihin. Myös muissa aluevaihtoehdoissa järjestämisvastuu tulisi antaa jollekin vastuukunnalle ja työmarkkinoiden kannalta toimivaa ja riittävän suurta aluetta olisi vaikea löytää.

Lain mukaan vastuu työvoimapalveluiden järjestämisestä olisi jatkossa kunnilla tai työllisyysalueilla. Lain valmisteluvaiheessa kunnat tavoittelivat järjestämisvastuun saamista yksittäisille kunnille, mikä ei toteutunut, mutta lain 13 § antaa vastuukunnalle mahdollisuuden jopa kuntalain säännöksistä vapaammin sopia työvoimaviranomaisen järjestämistehtäviin liittyvän toimivallan siirrosta sopimuskunnalle. Järjestämisvastuuta ei kuitenkaan voi jakaa. Lähipalveluiden tuottaminen sopimuskunnissa on siis täysin lain tavoitteiden mukaista. Myös Työelämä- ja tasa-arvovaliokunta mietinnössään 26/2022 vp Hallituksen esitykseen eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi 207/2022 vp pitää toimivallasta sopimista tärkeänä keinona lähipalveluiden turvaamisessa ja kuntien ekosysteemin linkittämisessä työllisyysalueen työvoimapalveluihin.

Lähipalveluiden merkitystä korostaa myös valtionosuusrahoituksen ja työttömyysetuuksien rahoitusvastuun kohdistuminen jokaiseen kuntaan. Koska elinkeinopolitiikan tehtävät ja sen henkilöstö pysyvät kunnilla, tulee myös työvoimapalveluiden paikallinen henkilöstö säilyttää mahdollisimman hyvin samassa kokonaisuudessa. Vain se mahdollistaa kuntakohtaisten ja elinkeinoelämän paikalliseen tarpeeseen perustuvien palveluiden tuottamisen henkilöasiakkaille ja yrittäjille.

Maaliskuussa hyväksytyn lain täytäntöönpano on vielä alkuvaiheessa ja se jatkuu vuoden 2024 loppuun saakka. Lain kaikki soveltamisohjeet eivät ole vielä selvillä. Tarkentavia ohjeita on vielä tulossa ministeriöistä ja Kuntaliitosta mm. henkilöstön sijoittumiseen joko vastuukunnan tai sopimuskunnan palvelukseen ja toiminnan rahoitukseen liittyen. Henkilöstöä voidaan sijoittaa myös muuhun kuntaan kuin vastuukuntaan, mikäli kunnat ovat tehneet kuntalain nojalla sopimuksen toimivallan siirrosta. Siksi työllisyysalueen kuntien kesken tarvitaan vielä nyt kesäkuussa hyväksyttäviä linjauksia tarkentavia neuvotteluita ennen syksyllä hyväksyttäväksi tulevien yhteistoimintasopimusten valmistumista. Uudistuksesta on neuvoteltu vasta kaksi kertaa yhdessä koko Pirkanmaan luottamushenkilöjohdon kanssa. Tähän asti valmistelua tehneitä lähinnä Tampereen viranhaltijaryhmiä ei voi katsoa toimivaltaisiksi linjaamaan valmistelun jatkumista kaikkien kuntien puolesta. TyV 26/2022 vp pitää toimivallasta sopimista tärkeänä keinona lähipalveluiden turvaamisessa ja kuntien ekosysteemin linkittämisessä työllisyysalueen työvoimapalveluihin.

Mänttä-Vilppulan kaupungin työllisyyspalveluissa, joka hoitaa sopimusperusteisesti myös Juupajoen kunnan työllisyyspalveluja, toimii tällä hetkellä työllisyyden edistämisen kuntakokeilussa työllisyyspalvelupäällikkö ja 2,5 muuta viranhaltijaa. Vielä valtion palveluksessa olevia, mutta Mänttä-Vilppulan kaupungin työnjohdon alla työskenteleviä henkilöitä on kuntakokeilussa tällä hetkellä 3,6 htv, johon

kuuluu Ylä-Pirkanmaalla työskentelevä yksi yhteinen henkilö tilapäistä suojelua saavien palveluissa ja Virtain toimipisteessä Mänttä-Vilppulalle osittain työskentelevä viranhaltija. Vuoden 2025 alussa työllisyysalueelle tulee siirtymään valtiolta edellä mainittujen lisäksi noin parisataa henkilöä. Mänttä-Vilppulan kaupunki on käynnistänyt uudistuksen johdosta rajatut yhteistoimintaneuvottelut.

TE2024-uudistuksen ja työllisyysalueen valmistelua on toteutettu Pirkanmaalla Tampereen kaupungin johdolla erikseen projektoituna. Projektin kustannukset ajalta 1.4.2023 - 31.3.2025 on sovittu jaettavan Pirkanmaan kuntien asukaslukujen suhteessa. Projekti sisältää pääprojektin sekä TE-palvelujen ja niihin liittyvien tukipalvelujen siirtymistä ja organisoitumista valmistelevat 14 osaprojektia. Projektin ohjausryhmänä toimii Tampereen kaupungin sisällä konsernihallinnon johtoryhmä. Helmikuussa 2023 Pirkanmaan johtajakokouksessa perustettu Pirkanmaan kuntien johtajista ja TE-toimiston johtajasta koostuva nk. kuntatyöryhmi toimii Pirkanmaan työllisyysalue -mallin valmistelussa. Ryhmä käsittelee muun muassa yhteistoimintasopimuksen, kunta- tai aluemallin, aluejohtamisen, kustannustenjakomallin sekä palvelujen järjestämissuunnitelman valmisteluun liittyviä asioita. Kuntatyöryhmi ja Pirkanmaan johtajakokouksen lisäksi ohjaavaa linjauskeskustelua käydään ja valmistelusta tiedotetaan TE-uudistuksen ja kuntakokeilun olemassa olevissa ryhmissä kuten TE2024-uudistuksen valmistelun ohjausryhmä, Pirkanmaan työllisyyden kuntakokeilu operatiivinen johtoryhmä (laajennettu) sekä TE-palvelut 2024 -uudistuksen valmistelun strateginen kumppanuusryhmä.

Kuntatyöryhmi ja Pirkanmaan johtajakokous ovat valmistelleet yhteisen työllisyysalueen järjestämisen ja tuottamisen periaatteet, joiden mukaisesti valmistelua jatketaan. Pirkanmaan yhteisen työllisyysalueen palvelujen järjestämisen ja tuottamisen periaatteet käsiteltiin kuntajohdon tapaamisessa Tampere-talossa 26.5.2023. Periaatteet on tarkoitus käsitellä kesäkuun aikana kaikkien Pirkanmaan kuntien hallituksissa, jotta työllisyysalueen valmistelussa voidaan edetä kohti kuntien syys-lokakuun valtuustokäsittelyä. Periaatteiden lähtökohtana on uudistukselle asetetut tavoitteet. Lisäksi periaatteet perustuvat Pirkanmaalla laaja-alaisessa yhteistyössä valmisteltuun uudistukseen liittyvään palvelustrategiaan, jonka lähtökohtana ovat asiakaslähtöiset, vaikuttavat ja kustannustehokkaat palvelut osana kuntien elinvoimapalveluja. Palvelustrategian loppuraportissa 21.4.2023 Pirkanmaan kunnat ovat asettaneet uudistuksen tavoitteeksi: Osaavaa työvoimaa ja työtä kuntien asiantuntevalla palveluotteella. Kunta nähdään siinä asiakkaille tarjottavien palveluratkaisujen perusyksikkönä. Lähipalvelut yhteensovitetaan kuntien elinvoimapalveluihin ja ekosysteemeihin. Kustannustehokkaita ja vaikuttavia palveluita tuotetaan monituottajamallilla.

Tampereen kaupunginhallitus on hyväksynyt 27.3.2023 kolme lähtökohtaa yhteisen Pirkanmaan työllisyysalueen muodostamiselle ja valmistelua on tehty näiden lähtökohtien mukaisesti. Tampere toimisi yhteistoiminta-alueen vastuukuntana ja lähtökohdat ovat seuraavat:

- 1) Yhteisenä toimielimenä toimii Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunta, jossa Tampereen kaupungilla on enemmistö;
- 2) Rahoitusmalli perustuu lakisääteisten tehtävien järjestämiseen ja toteutuneisiin kustannuksiin. Kustannukset kohdennetaan aiheuttamisperiaatteella tai laskennallisella jakoperusteella ja muista kuin lakisääteisesti yhteistoiminta-alueelle kuuluvista palveluista, tehtävistä ja yhteistyöstä sekä kustannuksista sovitaan erillisin sopimuksin;

3) Kunnat osallistuvat Pirkanmaan työllisyysalueen valmisteluprojektin kustannuksiin minkä lisäksi valmistelu edellyttää riittävää asiantuntijoiden työpanosta kunnista.

Yhteistoimintasopimus käsiteltäisiin valmisteluajataulun mukaan Tampereen kaupunginvaltuustossa 18.9.2023 ja muissa Pirkanmaan kunnissa syys-lokakuussa. Työ- ja elinkeinoministeriölle tulee yhteistoimintasopimuksen lisäksi ilmoittaa 31.10.2023 mennessä suunnitelma palvelujen järjestämisestä ja niistä toimitiloista, joita työllisyysalue ei olisi ottamassa valtiolta vastaan. Voimaapanolain 6 § (383/2023) mukaan työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisen yhteydessä kuntien järjestämisvastuulle siirrettävien tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto TE-toimistoista, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista ja kehittämis- ja hallintokeskuksesta (KEHA-keskus) kuntiin ja kuntayhtymiin katsotaan liikkeenluovutukseksi.

TE-palvelujen uudistusta valmistelevan projektin keskeinen tavoite on palvelujen ja tehtävien sujuva ja hallittu siirto valtiolta työllisyysalueelle vuoden 2025 alussa. Pidemmän tähtäimen kehittämistyö käynnistyy tämän jälkeen vuonna 2025 palvelustrategian mukaisesti. Uudistuksessa on tärkeää turvata jatkuvuus asiakaspalvelussa niin kuntakokeilukunnissa kuin TE-toimistossa ja tukea henkilöstön työhyvinvointia. Pirkanmaan kunnat eivät olisi panostamassa palveluihin enempää kuin tällä hetkellä, paitsi tulevan uuden valtionosuusrahoituksen verran.

Työllisyysalueen valmistelun pohjaehdotus muiden kuntien hyväksyttäväksi on:

- TE- palvelujen järjestämismallia valmistellaan Pirkanmaan yhteisen työllisyysalueen mukaisesti siten, että Tampere toimii yhteistoiminta-alueen vastuukuntana
- työllisyysalueen valmistelua jatketaan liitteessä todettujen Pirkanmaan yhteisen työllisyysalueen palvelujen järjestämisen ja tuottamisen periaatteiden mukaisesti
- TE- palvelu- uudistuksen valmistelun tilanne merkitään tiedoksi.

Liitteenä seuraa Pirkanmaan TE-uudistuksen valmisteluun liittyvät järjestämisen ja tuottamisen periaatteet.

Lisätietoja kaupunginjohtaja Anne Heusala

Valmistelu ja lisätiedot:  
kaupunginjohtaja Anne Heusala  
anne.heusala@taidekaupunki.fi, 040 185 1275

hallintojohtaja Anitta Hietaniemi  
anitta.hietaniemi@taidekaupunki.fi, p. 044 097 9202

työllisyyspalvelupäällikkö Vuokko Hjelt  
vuokko.hjelt@taidekaupunki.fi, p. 044 058 9457

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys

Mänttä-Vilppulan kaupunki hyväksyy Pirkanmaan yhteisen työllisyysalueen Tampereen kaupungin vastuukuntaesityksen ja valmistelun jatkumisen liitteessä todettujen periaatelinjausten mukaisesti, mutta katsoo, että ennen lopullisten yhteistoimintasopimusten hyväksymiskäsittelyä vastuukunnan tulee vielä neuvotella Pirkanmaan muiden kuntien kanssa mm. seuraavista

asioista, joilla sopimuskunnat osallistuisivat vastuukunnalle kuuluvien velvoitteiden toteutumiseen:

- Toimivallan siirto, jonka tulee mahdollistaa kunnille työvoimaviranomaisena toimiminen, jotta kunta pystyy hyödyntämään tietojärjestelmiä ja paikallista ekosysteemiä kuten omia elinkeinopalvelujen ja ammatillisen koulutuksen järjestäjää (ml. vapaa sivistystyö). Kunnissa tarvitaan riittävä henkilöstöresurssi lähipalveluiden tuottamiseen, jolla tarkoitetaan mm. henkilöasiakkaan palveluita, työnantajapalveluita ja alkavan yrittäjän palveluprosessiin liittyviä tehtäviä. Kuntien nykyisen työllisyyspalveluiden henkilöstön pysyminen kuntien palveluksessa.
- Kunnissa nyt työskentelevien valtion TE-henkilöiden sijoittuminen kuntien palvelukseen.
- TE-hallinnosta vuonna 2025 siirtyvien henkilöiden mahdollinen sijoittuminen palveluita tuottaviin kuntiin.
- Työllisyysalueen kuntien kustannustenjakoa niin, että siinä otetaan huomioon kuntiin sijoittuva henkilöstö ja tarkemmin määriteltävä viranomaistoimivalta.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus 04.09.2023 § 219  
432/14.00.01/2022

Läntinen Pirkanmaa (6 kuntaa) on valmistelemaan omaa työllisyysalueratkaisua. Myös Valkeakosken kaupunki on tehnyt ratkaisun, jonka mukaan se ei enää jatka työllisyyspalvelualueen valmistelua Tampereen esittämällä ehdolla. Työllisyyspalvelualueiden valmistelun aikataulu on erittäin tiukka. TEM:lle tulee toimittaa järjestämiskäytös koskevat ilmoitukset (suunnitelma palvelujen järjestämisestä, yhteistoimintasopimus, ilmoitus koskien toimitiloja) 31.10.2023 mennessä. Työllisyysalueratkaisuissa edellytyksenä on 20 000 työvoimapohja sekä yhtenäinen maantieteellinen alue. Edellytys yhtenäiselle kuntarajalle on ehdoton (TEM:stä vahvistettu).

N.s. kehyskunnat ovat ilmoittaneet valmistelevänsä yhteistä työllisyysaluetta Tampereen kanssa, mallilla 1 henkilöstön sijoittumisen osalta. Mallissa 1 valtiolta siirtyvä henkilöstö ja kunnissa työskentelevä kuntakokeilun virkasuhteinen henkilöstö siirtyisi vastuukunnan palvelukseen. Vastuukunta tuottaisi kattavat lähipalvelut työllisyysalueen kuntiin yhteisen TE-palvelustrategian mukaisesti. Muuttuneesta tilanteesta ja aikataulusyistä johtuen Tampere on päättänyt valmistelemaan kaupunkiseudun kanssa mallia 1. Tampere ei ole tämän ratkaisun lisäksi valmistelemaan muita malleja kuten aiemmin ilmoitettiin. Mikäli muut Pirkanmaan kunnat haluavat tulla mukaan Tampere vastuukuntana - mallilla järjestettävään työllisyysalueeseen, tuli kunnan sitoutua henkilöstön sijoittumisen osalta malliin 1. 24.8.2023 pidetyssä pormestari Kalervo Kummolan koolle kutsumassa kokouksessa.

Kaupunginhallitus on keskustellut asiasta kokouksessaan 21.8.2023 ja asiasta on järjestetty valtuustoinfo 28.8.2023. 24.8.2023 Tampereella pidetyssä pormestari Kummolan koolle kutsumassa kokouksessa annettu kaupungin ennakkokanta vaatii vielä vahvistuksen.

Valmistelu ja lisätiedot:  
hallintojohtaja Anitta Hietaniemi  
[anitta.hietaniemi@taidekaupunki.fi](mailto:anitta.hietaniemi@taidekaupunki.fi), p. 044 097 9202

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Anne Heusala
Päätösesitys	Kaupunginhallitus päättää, että kaupunki irtaantuu muuttuneen tilanteen vuoksi Tampereen valmistelusta.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.  Merkittiin, että pöytäkirjantarkastus tämän asian osalta suoritettiin kokouksessa.

**Eteläisen Keski-Suomen alueen työllisyyspalvelu-uudistuksen valmisteluun liittyminen**

Kaupunginhallitus 04.09.2023 § 220  
432/14.00.01/2022

Eduskunta hyväksyi maaliskuussa 2023 lain julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä. Työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyy kunnille työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaisesti 1.1.2025. Uudistus on kuntien jo pitkään tavoittelema uudistus. Valtion TE-toimistojen työllisyyspalveluja ja niiden henkilöstöä on jo kuntakokeilun myötä siirretty kuntien työnjohdon alle ja nyt kokeilun toimenpiteet vakinaistuvat. Utta on se, että TE2024 uudistuksella kunnille siirretään myös pääosa TE-toimistojen työnantaja- ja yrityspalveluista sekä monet nykyisin valtiolle kuuluvat hankinta- ja maksatustehtävät. Kaikkiaan yli 100 tehtävää on siirtymässä valtiolta kunnille ja nykyiset TE-toimistot lakkautetaan ja henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin. Siirtyvän henkilöstön määräksi on arvioitu kaikkiaan noin 4.200 henkilötyövuotta, Pirkanmaalla yli 200 htv.

Tehtävien lisäksi myös valtion tekeminen koulutus- ja valmennuspalvelujen hankinnan määrärahat siirtyvät kuntien päätösvaltaan. Kuntien elinkeinopoliittiset mahdollisuudet vahvistuvat selvästi kun sekä työllisyyspalvelut että yrityspalvelut siirtyvät valtiolta kunnille. Kunnat pystyvät suunnittelemaan ammatillisen koulutuksen, työllisyyden ja yritysten toimintaedellytysten parantamista selvästi nykyistä tehokkaammin. Tältä osin uudistus vastaa kuntien jo pitkään tavoittelemaa elinvoimatavoitteita.

TE2024 uudistus on enemmän kuin lakisääteisten työvoimapalveluiden uudistus, se on vaikutuksiltaan laaja elinvoimauudistus, koska se lisää kuntien elinkeinopoliittisia mahdollisuuksia ja sen yhteyttä ammatilliseen koulutukseen. Uudistuksella on myös laajat kuntatalousvaikutukset.

Lain nimenomainen tavoite on siirtää nykyiset valtion hoitamat tehtävät kunnille. Julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleenjärjestämisestä annettu laki edellyttää järjestämisvastuulliselta kunnalta/työllisyysalueelta vähintään 20.000 henkilön suuruista työvoimaa. Alueen on oltava kaikissa tapauksissa maantieteellisesti yhtenäinen ja työssäkäynnin ja työmarkkinoiden kannalta toimiva. Työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimivalla alueella tarkoitetaan hallituksen esityksen perusteluissa aluetta, jolla työssäkäyntiin liittyvä pendelöinti kuntien välillä tai toiseen kuntaan on yleistä. Työmarkkinoiden toimivuus lähtökohtaisesti edellyttää esimerkiksi keskuskaupungin, jonne pendelöinti pääasiassa kohdistuu, sisältymistä alueeseen. Lain mukaan vastuu työvoimapalveluiden järjestämisestä olisi jatkossa kunnilla tai työllisyysalueilla. Kunta voi hoitaa tehtävää yhden tai useamman kunnan puolesta siten, että kunnilla on yhteinen toimielin, joka vastaa tehtävän hoitamisesta. Tehtävää hoitavaa kuntaa kutsutaan vastuukunnaksi. Lain valmisteluvaiheessa kunnat tavoittelivat järjestämisvastuun saamista yksittäisille kunnille, joka ei toteutunut, mutta lain 13 § antaa vastuukunnalle mahdollisuuden jopa kuntalain säännöksistä vapaammin sopia työvoimaviranomaisen järjestämistehtäviin liittyvän toimivallan siirrosta sopimuskunnalle. Järjestämisvastuuta ei kuitenkaan voi jakaa.

Järjestämisvastuun saaminen edellyttää kunnan työvoiman määrän olevan vähintään 20 000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on muodostettava palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (työllisyysalue) yhdessä jonkin toisen tai useamman muun kunnan kanssa siten, että työllisyysalueen kuntien yhteenlaskettu työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Työllisyysalueen tulee muodostaa maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue. Työllisyysalueeseen kuuluvien kuntien tulee sopia työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain (410/2015) tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa. Kuntien, jotka muodostavat työllisyysalueen, on toimitettava viimeistään 31.10.2023 työ- ja elinkeinoministeriölle ilmoitus siitä, mitä järjestämisvastuusta sovitaan työllisyysalueen kuntien kesken.

Muodostettavalla työllisyysalueella tarjotaan lähipalveluita uudistuksen tavoitteiden mukaisesti.

Koko Pirkanmaan muodostaman työllisyyspalvelualueen hajottua on selvitelty muita mahdollisia suuntia työllisyyspalveluyhteistyön muodostamiseksi. Lain vaatima yhteinen maaraja löytyy Keski-Suomeen. Keski-Suomen valmistelu etenee tällä hetkellä kolmella alueella: Jyväskylä, eteläinen Keski-Suomi ja pohjoinen Keski-Suomi.

Keski-Suomen kunnat tilasivat helmikuussa 2023 Mikko Kesä Oy:ltä selvitystyön, joka käsitteli Keski-Suomen kuntien osalta TE2024-uudistuksen järjestämisaluetarkastelua erityisesti koko maakunnan laajuisen työllisyysalueen näkökulmasta ja erilliselvitys Jyväskylälle toimintaa mahdollisena järjestäjäkuntana. Mikko Kesä on laatinut myös Pirkanmaan selvityksen. Lain mukaan järjestäjäkunta kantaa vastuun työllisyysalueen palvelujen rahoituksen keräämisestä osallistujakunnilta, palvelujen tuottamisesta koko alueen osalta ja sopimuksellisesta palvelutarjonnasta jokaisen kunnan kanssa erikseen. Työllisyysalueiden laadinnan pohjaksi on arvioitu eri työllisyysaluemallien vaikutuksia toiminnallisista, taloudellisista ja hallinnollisista lähtökohdista. Asiakasrakenne, ikä, koulutustausta ja palvelutarpeet eroavat merkittävästi eri alueilla.

Jyväskylän kaupunki on linjannut elinkeino- ja työllisyysjaostonsa kokouksessa 2.5.2023, että Jyväskylä järjestää henkilöasiakkaiden TE-palvelut omille henkilöasiakkailleen. Lisäksi Jyväskylä on päätöksessään todennut, että se voi tuottaa sopimuserusteisesti Keski-Suomen muiden kuntien muodostamalle/muodostamille työllisyysalueelle/-alueille erityisiä henkilöasiakkaiden palveluja, kuten esimerkiksi vieraskielisten palvelut TE-palvelujen osalta, tuottaa tai hankkia työnantaja- ja yritysasiakkaiden palveluja sekä tuottaa tai hankkia palveluhankintoihin liittyviä asiantuntijapalveluita yhdessä muiden kuntien muodostaman työllisyysalueen kanssa.

Jyväskylän järjestäessä palvelut vain jyväskyläläisille henkilöasiakkaille mahdollistuu maakuntaan kaksi muuta työllisyysaluetta, joiden työvoimapohjan vaatimus ylittää 20 000 henkilöä/työllisyysalue. Pohjoinen Keski-Suomi on valmistellut työllisyysalueen perustamista 13 alueen kunnan kesken, jossa Äänekoski tulee olemaan vastuukunta.

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluevalmistelussa Jämsä on ilmaissut kiinnostuksensa vastuukunnaksi. Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueeseen kuuluisi Jämsän lisäksi Keuruu, Multia, Petäjävesi, Luhanka, Joutsa, Muurame ja Toivakka. Eteläisen työllisyysalueen

järjestämissuunnitelmaa valmistellaan yhteistyössä Mikko Kesa Oy:n kanssa. Vastuukunnan rooliin sisältyy laaja taloudellinen vastuu ja yhdenvertaisuusvelvoite palvelutuotannossa koko laajemman työllisyysalueen osalta.

Työllisyysalueet voivat sopimusperusteisesti siirtää järjestämis- ja tuottamisvastuuta tarkoituksenmukaiseksi katsomallaan tavalla. Näitä palveluita voivat olla esimerkiksi hankinnat, vieraskielisten palvelut, osa yrityspalveluista, hallinnolliset tehtävät. Valmistelun edetessä selvitetään ne palvelut, jotka kannattaa toteuttaa yhdessä maakunnan laajuisesti tai vain tiettyihin kuntiin kohdistuen.

Keski-Suomessa valmistelua tehdään tällä hetkellä Keski-Suomen liiton rahoittaman hankkeen voimin (Työllisyysaluevalmistelu – TE-uudistuksen toimeenpanon suunnittelu –hanke), jossa liiton rahoitusosuus on 81.713 euroa. Muista kustannuksista vastaavat kunnat asukaslukunsa mukaisesti.

Keski-Suomen liiton kanta Mänttä-Vilppulan liittymisestä valmisteluun on, että jos Mänttä-Vilppulan kaupunginhallitus tekee päätöksen eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen valmisteluun liittymisestä ja osallistuu hankkeen kustannuksiin, koskee liiton myöntämä rahoitus myös Mänttä-Vilppulaa. Lisäksi muiden mukana olevien kuntien tulee hyväksyä Mänttä-Vilppulan valmisteluun liittyminen. Mukana olevien kuntien johtajilta on kysytty alustava kunnan tahtotila ja kaikki tavoitetut kaupunginjohtajat (7/8) puoltavat liittymistä. Rahoittajan linjauksen mukaisesti kuitenkin asia käytetään vielä kuntien hallituksissa.

Työ- ja elinkeinoministeriöstä sekä työministeriltä on tiedusteltu alustavaa kantaa hyvinvointialuerajan merkityksestä alueiden muodostumisessa ja saatu vastaus, jonka mukaan estettä eteläisen Keski-Suomen alueeseen liittymiseen ei ole.

Eteläisen Keski-Suomen työllisyyspalveluvalmistelu on vielä sillä tavoin kesken, että yhteinen toimielin ja sen kokoonpano, toimivallan käyttäminen ja siirtäminen, talous ja taloudenhoito sekä lähipalveluiden tuottamistavat ovat vielä keskusteluissa. Voidaan siis olettaa, että lähtemällä mukaan valmisteluun, myös Mänttä-Vilppulalla olisi mahdollisuuksia vaikuttaa muodostuvaan työllisyyspalvelusopimukseen ja operatiivisen toiminnan muodostumiseen.

Valmistelu ja lisätiedot:  
hallintojohtaja Anitta Hietaniemi  
[anitta.hietaniemi\(at\)taidekaupunki.fi](mailto:anitta.hietaniemi(at)taidekaupunki.fi), p. 044 097 9202 ja

työllisyyspalvelupäällikkö Vuokko Hjelt  
[vuokko.hjelt@taidekaupunki.fi](mailto:vuokko.hjelt@taidekaupunki.fi), p. 044 058 9457

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää, että  
1. kaupunki sitoutuu eteläisen Keski-Suomeen muodostuvan työllisyyspalvelualueen valmisteluun ja valmistelun kustannusosuuteen, joka muodostuu Keski-Suomen liiton hankerahan omarahoitusosuudesta.  
2. aloittaa muutosneuvottelut henkilöstön kanssa jatkuvan neuvottelun periaatteella.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.



Merkittiin, että pöytäkirjantarkastus tämän asian osalta suoritettiin kokouksessa.

**Kuntayhtymien ja yhteistoiminta-alueiden pöytäkirjat 2023**

Kaupunginhallitus 04.09.2023 § 221  
1131/00.01.02/2023

Mänttä-Vilppulan kaupunginhallitukselle on tullut pöytäkirjoja niiltä kuntayhtymiltä ja yhteistoiminta-alueilta, joihin kaupunki kuuluu.

SASKY koulutuskuntayhtymä:

- yhtymähallitus pöytäkirja -
- yhtymäkokous pöytäkirja -
- tarkastuslautakunta pöytäkirja [21.6.2023](#)

Tampereen kaupunki

- Alueellinen jätehuoltolautakunta

Keuruun kaupunki:

- Keurusselän ympäristölautakunta -
- Keurusselän ympäristönsuojelijaosto -

Pirkanmaan hyvinvointialue:

- aluevaltuusto pöytäkirja [14.8.2023](#)
- aluehallitus pöytäkirja [21.8.2023](#)
- tarkastuslautakunta pöytäkirja [15.8.2023](#), [22.8.2023](#)

Pirkanmaan maakuntahallitus pöytäkirja [15.5.2023](#), [19.6.2023](#)

Pirkanmaan maakuntavaltuusto pöytäkirja [29.5.2023](#)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi kuntayhtymien ja yhteistoiminta-alueiden pöytäkirjat.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

**Ilmoitusasiat**

Kaupunginhallitus 04.09.2023 § 222  
1126/00.01.02/2023

Ikaalisten kaupunki  
Ote khll 21.8.2023 § 135, Läntisen alueen työllisyysalueen valmistelu

Virtain kaupunki  
Ote khll 21.8.2023 § 247, Ukraina-projektin kustannusten jakaminen  
Pirkanmaan kuntien kesken vuonna 2023

Pirkanmaan työllisyyskatsaus [heinäkuu 2023](#). Mänttä-Vilppulan  
työttömyysate 9,8%.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Anne Heusala
Päätösesitys	Kaupunginhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi saaduksi.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

**Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset**

Kaupunginhallitus 04.09.2023 § 223

Hallintosäännössä määrättyt kunnan viranhaltijat voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa kuntalain 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 vuorokauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Hallintosäännön 36 §:n mukaan ilmoitus päätöksistä, joissa kaupunginhallitus voi käyttää otto-oikeuttaan, tehdään sähköisesti kaupunginhallituksen puheenjohtajalle ja kaupunginjohtajalle.

Kuntalain 92 §:n mukaan ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitetulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Konsernipalveluiden viranhaltijapäätökset ajalta 18.8. – 31.8.2023 oheismateriaalina.

Kaupunginhallitus ei voi käyttää otto-oikeuttaan keskusvaalilautakunnan (vaalilaki 14 §) päätöksiin, eikä niiden toimielinten ja viranhaltijoiden päätöksiin, joiden tiedoksisaannista on kulunut 14 vuorokautta. Kaupunginhallitus ei voi määräajan täyttymisen johdosta käyttää otto-oikeuttaan päätösesityksessä mainittujen lautakuntien pöytäkirjoihin.

Mänttä-Vilppulan kaupunginhallitukselle on tullut tiedoksi lautakuntien pöytäkirjoja. Tiedoksi tulleet pöytäkirjat ovat luettavissa Mänttä-Vilppulan kaupungin internet-sivuilla:

Sivistys- ja kulttuurilautakunta -

Kaupunkikehityslautakunta 22.8.2023

<http://www.manttavilppula.fi/kaupunkipalvelut/hallinto-ja-paatoksenteke>

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää merkitä lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset tiedoksi ja päättää, että kuntalain § 92 mukaista otto-oikeutta ei käytetä.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

**Kaupunginjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat**

Kaupunginhallitus 04.09.2023 § 224  
1128/00.01.03/2023

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Anne Heusala
Päätösesitys	Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi saaduksi kaupunginjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 215, § 216, § 217, § 218, § 219, § 220, § 221, § 222, § 223, § 224**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.