

Kaupunginhallitus

Aika 21.08.2023 klo 17:00 - 19:46**Paikka** Mänttä-Vilppulan kaupungintalo, kokoushuone Hiivatti (2. krs)**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 202	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 203	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 204	Kokousasioiden käsittelyjärjestys	6
§ 205	Valtuustoaloite 27.2.2023 / Mänttä-Vilppulan kaupungin konserniyhtiöt	7
§ 206	Valtuustoaloite 29.5.2023 / Lampinen Arto / Konsulttiyhtiöiden käytön raportointi kaupungin järjestelmään	11
§ 207	Valtuustoaloite 27.2.2023 / Ikäihmisten kuntouttavan päivätoiminnan järjestäminen	15
§ 208	Kaupunginvaltuuston kokouksen 19.6.2023 täytäntöönpano	22
§ 209	Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2024	23
§ 210	Osallisuusohjelman puolivuotisraportti 1-6/2023	25
§ 211	Kuntayhtymien ja yhteistoiminta-alueiden pöytäkirjat 2023	26
§ 212	Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset	27
§ 213	Ilmoitusasiat	29
§ 214	Kaupunginjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat	30

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätietoja
Läsnä	Ala-Herttuala Marika	17:00 - 19:46	puheenjohtaja	
	Lampinen Arto	17:00 - 19:46	1. varapuheenjohtaja	
	Anttila Mira	17:00 - 19:46	jäsen	
	Kivilahti Mikko	17:00 - 19:46	jäsen	
	Lehtinen Arto	17:00 - 19:46	jäsen	
	Pietiläinen Anna-Kaisa	17:00 - 19:46	jäsen	
	Päivärinta Sari	17:00 - 19:46	jäsen	
	Välimäki Auli	17:00 - 19:46	jäsen	
	Lehtonen Mikko	17:00 - 19:46	varajäsen	
Muu	Pirttilahti Arto	17:00 - 19:46	valtuuston puheenjohtaja	
	Jatkola Jussi	17:00 - 19:46	valtuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Kuronen Marko	17:00 - 19:46	valtuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Heusala Anne	17:00 - 19:46	kaupunginjohtaja	
	Hietaniemi Anitta	17:00 - 19:46	hallintojohtaja	
	Oksanen Hanna-Maija	17:00 - 19:46	talouspäällikkö	
	Myllylä Arto	17:00 - 17:35	työsuojelupäällikkö	
	Hjelt Vuokko	17:35 - 18:35	työllisyyspalvelupäällikkö	
Poissa	Happonen Teemu		2. varapuheenjohtaja	

Käsitellyt asiat 202 - 214 §:t

Allekirjoitukset

	Marika Ala-Herttuala puheenjohtaja	Anitta Hietaniemi pöytäkirjanpitäjä
Pöytäkirjan tarkastus	25.8.2023	
	Mira Anttila pöytäkirjantarkastaja	Mikko Kivilahti pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan on ollut yleisesti nähtävillä

Kokouksen pöytäkirja on nähtävillä Mänttä-Vilppulan kaupungin verkkosivuilla Kuntalain 140 §:n mukaisesti alkaen 28.08.2023

Kokouksen aluksi työsuojelupäällikkö Arto Myllylä kertoi keväällä koko henkilöstön voimin tehdystä vaarojen kartoitus- ja riskien arviointikyselystä ja sen tuloksista klo 17:00-17:35.

Työllisyyspalvelupäällikkö Vuokko Hjelt ja hallintojohtaja Anitta Hietaniemi selostivat TE24-uudistuksen tilannetta ja vaihtoehtoja klo 17:35-18:35.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 202

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 203

Hallintosäännön 149 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan jäsenet Mira Anttila ja Mikko Kivilahti, he toimivat samalla tarvittaessa myös ääntenlaskijoina. Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään 25.8.2023 ja julkaistaan nähtäville yleisessä tietoverkossa 28.8.2023.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kokousasioiden käsittelyjärjestys

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 204

Hallintosäännön 139 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kaupunginhallitus päättää hyväksyä asioiden käsittelyjärjestyksen esityslistan mukaisena.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Valtuustoaloite 27.2.2023 / Mänttä-Vilppulan kaupungin konserniyhtiöt

Kaupunginvaltuusto 27.02.2023

Valtuutettu Marko Kuronen luki seuraavan Mänttä-Vilppulan perussuomalaisten valtuustoaloitteen:

"Esitämme, että konserniyhtiöiden hallitusten tulee hyväksyttää yhtiöidensä hallitusten mahdolliset lisäpaikat kaupunginhallituksella ja –valtuustolla. Myös konserniyhtiöiden sekä kaupungin tulisi tarkastella kriittisesti hallitusten kokoa ja kulurakennetta."

Valtuustoaloite on liitteenä.

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 27.03.2023 § 97

Hallintosäännön 121 §:n mukaan valtuustoaloitetta ei oteta heti käsiteltäväksi, vaan se lähetetään kaupunginhallitukseen valmisteltavaksi. Kaupunginhallituksen tulee ottaa aloite käsittelyyn viivytyksettä.

Valmistelu ja lisätiedot:
hallintojohtaja Anitta Hietaniemi
anitta.hietaniemi(at)taidekaupunki.fi, puh. 044 097 9202

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kaupunginhallitus päättää lähettää aloitteen konsernipalveluiden palvelualueen valmisteltavaksi.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 205
1262/00.00.01/2023

Valtuustoaloitteessa on esitetty, että *"konserniyhtiöiden hallitusten tulee hyväksyttää yhtiöidensä hallitusten mahdolliset lisäpaikat kaupunginhallituksella ja –valtuustolla."*

Konserniyhtiöiden toimivaltaa ja vastuita säätelevät ja määräävät hallintosääntö, yhtiöjärjestys, konserniohje ja kuntalaki.

Hallintosääntö

Hallintosäännön 20 §:n mukaan kaupungin konsernijohtoon kuuluu kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja talouspäällikkö. Hallintosäännön 21 §:ssä määritellään konsernijohtoon tehtävät ja toimivallan jako.

Kyseisen pykälän kohdassa 9. todetaan, että kaupunginhallitus vastaa tytäryhteisöjen hallitusten jäsenten nimitysprosessista ja kohdassa 10. todetaan, että kaupunginhallitus nimeää kaupungin ehdokkaat tytäryhteisöjen hallituksiin. Lisäksi kohdassa 11. todetaan, että kaupunginhallitus nimeää yhtiökokousedustajat ja antaa heille omistajaohjauksen edellyttämät toimintaohjeet.

Yhtiöjärjestys

Osakeyhtiön yhtiöjärjestys on osakeyhtiölain vaatima asiakirja, jota voidaan luonnehtia yhtiön sisäiseksi säännöiksi. Yhtiöjärjestys on julkinen asiakirja, joka rekisteröidään kaupparekisteriin. Yhtiön rekisteröimisen edellytyksenä on, että yhtiöllä on pätevä yhtiöjärjestys.

Osakeyhtiön yhtiöjärjestyksessä on lisäksi mahdollista määrätä muun muassa yhtiön osakepääomasta, osakkeiden nimellisarvosta, hallituksen jäsenten määrästä sekä muista vastaavista seikoista. Lisäksi yhtiön tilikaudesta tulee määrätä joko perustamissopimuksessa tai yhtiöjärjestyksessä.

Yhtiöjärjestyksen pakollisia määräyksiä on kolme ja ne ovat yhtiön toiminimi, kotipaikka ja toimiala.

Konserniohje

Kuntalain 46 § määrää omistajaohjauksesta seuraavaa:

Omistajaohjaus tarkoittaa toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan.

Toimenpiteet voivat liittyä ainakin perustamissopimukseen, yhtiöjärjestyks-määräyksiin, muihin sopimukseen, henkilövalintoihin, ohjeiden antamiseen kuntaa eri yhteisöissä edustaville henkilöille sekä muuhun kunnan mää-räysvallan käyttöön.

Konsernijohtoon ja konserniyhtiöiden toimintaa ohjaa konserniohje, jonka hyväksyy valtuusto. Valtuuston toimivaltaan ei kuulu toimiminen konsernijohtona kuntalain mukaisesti.

Kuntalain 48 § määrää konsernijohtosta seuraavaa:

Kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus, kunnanjohtaja tai por-mestari ja muut hallintosäännössä määrätty viranomaiset. Hallintosäännös-sä määrätään konsernijohtoon tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa omistajaohjauksen toteuttamisesta sekä konsernivalvonnan järjestämisestä, jollei hallintosäännössä toisin määrätä.

Konserniohje on keskeinen omistajaohjauksen väline, jolla yhdenmukaiste-taan kuntakonsernin menettelytapoja sekä tehostetaan johtamisen edelly-tyksiä niin, että kuntakonsernia ja kaupungin muuta toimintaa voidaan johtaa kokonaisuutena yhtenäisin periaattein ja kunnan kokonaisuus huomioon ottaen. Konserniohje toimii konsernijohtoon tukena sekä ohjenuorana koko kuntakonsernin johtamisessa.

Kaupungin voimassa olevassa konserniohjeessa todetaan luvussa 3.11 *Kaupungin tytäryhteisöiden hallitusten kokoonpano ja nimittäminen seuraavasti:*

Konsernijohto nimeää hallitusjäsen ehdokkaat tytäryhteisöjen hallituksiin. Hallitusjäsen ehdokkaiksi tulee nimetä ja valita tasa-arvolain mukaisesti tasapuolisesti naisia ja miehiä. Tytäryhteisöjen hallituksiin nimetään kaupunkikonsernin ulkopuolisia henkilöitä, mikäli se on kaupunkikonsernin kokonaisedun näkökulmasta perusteltua.

Tytäryhteisöjen hallituksella tulee kollektiivina olla toimialan tuntemuksen lisäksi riittävä liiketoiminnan ja talouden osaaminen sekä kyky ohjata toimitusjohtajaa yhteisölle asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Valittavien edustajien tulee noudattaa kaupungin antamia ohjeita, perehtyä kaupungin toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin ja yhteisöjen toimintaan. Kaupungin nimeämien edustajien on toimittava kaupunginvaltuuston asettamien tavoitteiden mukaisesti tytäryhteisöjen hallituksissa.

Kaupungin edustajien tulee huolehtia siitä, että kaikkien osakkeenomistajien edut tulevat tasapuolisesti huomioon otettua. Kaupunkikonsernissa yhtiön hallituksen on erityisesti huolehdittava, että yhtiöllä on toiminnan laatuun ja laajuuteen suhteutettu strategia, joka ei ole ristiriidassa kaupunkikonsernin kokonaisnäkömyksen kanssa.

Yhtiön hallitus seuraa säännöllisesti strategian toteutumista. Yhtiön hallituksen puheenjohtajan velvoitteena on huolehtia, että hallituksen muilla jäsenillä on riittävät ja monipuoliset tiedot kaupungin omistaja- sekä konserniohjauksesta. Kaupunginjohtajalla, hallituksen puheenjohtajalla ja valtuuston puheenjohtajalla sekä tarvittaessa ja etukäteen yhtiön kanssa sovittaessa kaupunginjohtajan nimeämällä konsernijohtajan asiantuntijaedustajalla on tytäryhteisön hallituksissa läsnäolo- ja puheoikeus.

Konserniyhtiöiden hallitusten paikoista tai mahdollisista lisäpaikoista määrätään täten ensisijaisesti yhtiöjärjestyksessä ja konsernijohtona hallintosäännön mukaisesti toimiva kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja talouspäällikkö toimivat konserniohjeen mukaisesti käsiteltäessä hallitusten nimeämisiä.

Valtuustoaloitteen toisessa osassa on esitetty, että *konserniyhtiöiden sekä kaupungin tulisi tarkastella kriittisesti hallitusten kokoa ja kulurakennetta.*

Kuntakonsernilla tarkoitetaan kunnan (emoyhteisö) sekä yhden tai useamman oikeudellisesti itsenäisen yhteisön muodostamaa taloudellista kokonaisuutta, jossa kunnalla yksin tai yhdessä muiden kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen kanssa on määräämisvalta yhdessä tai useammassa yhteisössä.

Mänttä-Vilppulan kaupunkikonserniin kuuluu kaupungin lisäksi yhteensä 25 yhtiötä, kuntayhtymää tai muuta yhtymää.

Yli 50% sisäisellä omistussuudella konserniin kuuluvat Mäntän Lämpövesi Oy, Mäntän Kaukolämpö ja Vesihuolto Oy, Koskelantalot Oy, As Oy Koivupaana, Matti ja Sirkka Kaivoksen säätio, Yrke Kiinteistöt Oy, Vilppulan Koskihalli Oy, Mäntän Jääareena, MW-Kehitys Oy, Justiina Ateriapalvelut Oy sekä As Oy M-V Koskenranta.

Mänttä-Vilppulan kaupungin konserni on varsin laaja ja muodostuu monesta eri yhtiöstä. Hallitusten kokoonpanot on määritelty yhtiöjärjestyksissä. Konsernirakenne vaatii kokonaisuudessaan tarkempaa tarkastelua sillä on tullut vastaan, että laaja-alainen konsernirakenne ei välttämättä palvele kuntakonsernin tarkoitusta sujuvampana ja joustavana päätöksentekona. Useammassa yhtiössä on todettu, että sisäisten omistusten määrä vaatii tarkempaa tarkastelua.

Mänttä-Vilppulan kaupunkikonserniin ei ole tehty laajempaa konsernirakenteeseen kohdistuvaa selvitystä nykyisen konsernirakenteen osalta. Rakenneselvityksen avulla voidaan löytää mahdollisuuksia säästöihin tai selkeämpään konsernirakenteeseen. Jotta rakenneselvitys on riittävän laaja ja tarkastelee asiaa monia-alaisesti, riittävän monesta näkökulmasta on se syytä toteuttaa konsernin ulkopuolisena hankintana.

Valmistelu ja lisätiedot:

kaupunginjohtaja Anne Heusala

anne.heusala@taidekaupunki.fi, 040 185 1275 ja talouspäällikkö Hanna-Maija Oksanen hanna-maija.oksanen(at)taidekaupunki.fi, 044 728 8651.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys

Kaupunginhallitus toteaa, että konserniyhtiöiden hallitusten koosta säädetään yhtiöiden yhtiöjärjestyksessä ja konsernijohto käyttää toimivaltaansa hallituspaikkojen nimeämiseen valtuuston hyväksymän konserniohjeen mukaisesti.

Kaupunginhallitus päättää, että se tilaa konsernin ulkopuoliselta asiantuntijalta konsernirakenteen selvityksen, minkä tavoitteena on löytää mahdollisia säästöjä tai tehostaa konsernirakenteen toimivuutta. Kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan toteuttamaan konsernirakenteen selvityksen hankinnan hankintaohjeen puitteissa.

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että se merkitsee päätöksen tiedokseen ja toteaa valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti. Merkittiin, että pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Liitteet

Liite 1

Mänttä-Vilppulan perussuomalaisten
valtuustoaloitteet 27.2.2023

Valtuustoaloite 29.5.2023 / Lampinen Arto / Konsulttiyhtiöiden käytön raportointi kaupungin järjestelmään

Kaupunginvaltuusto 29.05.2023 § 39

Valtuutettu Arto Lampinen luki seuraavan valtuustoaloitteen:

Konsulttiyhtiöiden käytön raportointi kaupungin järjestelmään

Mäntän Kaukolämpö ja Vesihuolto Oy on lokakuussa 2022 lähettänyt kaupunkimme vesiosuuskunnille kyselyn nimeltä "Vesihuollon tulevaisuus selvitys". Kyselyn on suorittanut yhtiö käyttäen Allwatec-konsultti-yhtiön kyselypohjia. Nyt vastaavanlainen kysely "Mänttä-Vilppulan vesihuollon kehittämissuunnitelma" on lähetetty kaupunkimme vesiosuuskuntien toimijoille. Toteuttajana tässä on konsulttiyhtiö Ramböll. Kysymykset molemmissa kartoituksissa ovat pääosin samoja, mutta on myös kysymyksiä, jotka eivät kosketa vesiosuuskuntia.

Olisiko kartoitus voitu tehdä paikallisin voimin ja käyttäen hyväksi vesiosuuskuntien toimijoiden asiantuntemusta.

Ramböllin kyselyssä on maksettu tuntuvia korvauksia konsulttiyrityksiä, kun luultavimmin asiaa olisi voitu hoitaa Mäntän Kaukolämpö- ja vesihuollon kartoituksen avulla. Samaan aikaan vesiosuuskuntien vesi- ja jätevesitaksoja on korotettu 30 % 31.12.2023 mennessä.

Konsulttien käyttö ja palkkiot ovat herättäneet keskustelua. Siksi valtuustoaloitteena esitän, että konsulttien käyttö raportoidaan ajantasallisesti Excel-taulukkoon mieluiten ennakkoon. Tämä koskee niin kaupunkia kuin tytäryhtiöitäkin. Näin päällekkäisyyksiltä vältetään.

Taulukon muotoilun voi johtoryhmä suunnitella, mutta siinä olisi hyvä esimerkiksi olla: Tilaaaja, konsulttiyhtiö, käyttötarkoitus, ajankohta, palkkion suuruus. Mikäli on luottamuksellista tietoa, voi tiettyjä kohtia jättää täyttämättä.

*Mänttä-Vilppulassa
29.5.2023
Arto Lampinen*

Päätös

Valtuusto päätti lähettää aloitteen lähettää kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 26.06.2023 § 190

Hallintosäännön 121 §:n mukaan valtuustoaloitetta ei oteta heti käsiteltäväksi, vaan se lähetetään kaupunginhallitukseen valmisteltavaksi. Kaupunginhallituksen tulee ottaa aloite käsittelyyn viivytyksettä.

Valmistelu ja lisätiedot:
hallintojohtaja Anitta Hietaniemi
anitta.hietaniemi(at)taidekaupunki.fi, puh. 044 097 9202

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Anne Heusala
Päätösesitys	Kaupunginhallitus päättää ohjata valtuustoaloitteen konsernipalveluiden palvelualueen valmisteltavaksi.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 206
1443/00.01.02/2023

Kaupungin toimintaa koskee laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta, jossa määrittävänä on julkisuusperiaate. Tiedonsaantioikeuksien ja viranomaisten velvollisuuksien tarkoituksena on toteuttaa avoimuutta viranomaisten toiminnassa sekä antaa yksilöille ja yhteisöille mahdollisuus valvoa julkisen vallan ja julkisten varojen käyttöä, muodostaa vapaasti mielipiteensä sekä vaikuttaa julkisen vallan käyttöön ja valvoa oikeuksiaan ja etujaan. Näin ollen viranomaisen asiakirjat ovat julkisia, jollei julkisuuslaissa (621/99) tai erikoislainsäädännössä muuta määrätä.

Operatiivisesti tieto konsulttipalveluista voidaan kytkeä esim. viikottaisen johtoryhmän työskentelyyn, jolloin mahdolliset eri toimialojen päällekkäisyydet tulee tunnistettua ja vältettyä. Kaupungin toiminnassa konsulttipalkkiot voidaan kerätä, julkistaa ja raportoida esim. osavuosisikatsauksen yhteydessä.

Kunnan omistama osakeyhtiö on kunnasta erillinen, itsenäinen oikeussubjekti, jolla on omat oikeudet ja velvollisuudet. Kunnallishallintoon liittyviä toimialoja on järjestetty uudelleen perustamalla liikelaitoksia ja kunnallisia osakeyhtiöitä. Tällä on pyritty toimintojen rationalisointiin ja liike-elämän toimintaperiaatteiden hyödyntämiseen. Näin halutut toiminnot on saatu kunnalliset byrokratian ulkopuolelle, jolloin myös toimintaa kohdistuva julkisuusvaatimus on vähentynyt. Kuitenkin poikkeuksena ovat kunnallisten osakeyhtiöiden suorittamat hankinnat, jotka suoritetaan julkisista hankinnoista annetun lain mukaisesti kilpailuttamalla. Näin hankintapäätöksille syntyy asianosaisjulkisuus ja ne voidaan viedä markkinaoikeuden käsiteltäviksi. Yhtiöittämisellä nähdään yleisesti saatava aikaan kunnallista organisaatiota tehokkaampi rakenne. Yhtiöittämistä perustellaan myös rahoituksen helpommalla järjestämisellä. Osakeyhtiölaki lähtee siitä, että osakeyhtiö tuottaa voittoa omistajalle. Jos osakeyhtiön tarkoituksena ei ole tuottaa voittoa, siitä tulee mainita yhtiöjärjestyksessä. Omistajat määrittävät, mikä yhtiön muu tarkoitus on.

Kaupunkikonsernin tytäryhtiöitä julkisuuslaki koskee tilanteissa, joissa kunnallinen osakeyhtiö käyttää julkista valtaa (esim. opetuksen järjestäminen). Mikäli julkisyhteisön omistama yhtiö ei käytä julkista valtaa, julkisuuslaki ei koske osakeyhtiön asiakirjoja. Näin ollen toimintojen yhtiöittäminen vaikuttaa merkittävästi asiakirjojen julkisuuteen. Osakeyhtiön voi käytännössä suurelta osin itse päättää

siitä, mitä asiakirjoja julkaistaan ja mitä ei. Osakeyhtiölain mukaan yhtiöllä on velvollisuus luovuttaa tietoja kaupparekisteriin ja verottajalle.

Osakeyhtiöitä koskevan corporate governance -periaatteen mukainen hyvä hallinto- ja johtamistapa (konserniohje kohta 3.13) suosittelee avoimuutta ja läpinäkyvyyttä muun muassa hallinto- ja johtamistapaa sekä yhtiön palkitsemisjärjestelmää koskevien tietojen julkistamisen. Myös vähemmistöosakkaiden suoja velvoittaa tapauskohtaisesti luovuttamaan yhtiötä koskevia tietoja.

Osakeyhtiölain perusteella osakkeenomistajille, eli tässä tapauksessa kunnalle, on oikeus saada julkiset tiedot, kuten tilinpäätökset, osakasluettelot, yhtiöjärjestyksen ja tiedot vastuuhenkilöistä. Osakkeenomistajan tiedonsaantioikeus voidaan määrittää kunnan konserniohjeessa, jonka yhtiön täytyy hyväksyä. Kuntalaissa määritellään konserniohjeen sisältö pakollisilta osiltaan. Näitä ovat mm. talouden suunnitteluun, riskienhallintaan, raportointiin, tiedottamiseen ja 3 luottamushenkilöiden tiedonsaantioikeuteen liittyvät asiat sekä hallintoon ja johtamistapaan liittyvät asiat. Konserniohjeessa voidaan ohjeistaa myös muista, konsernihallinnon tärkeäksi katsomistaan tiedoksiantoasioista (konserniohje kohta 3.14). Myös yhtiöjärjestyksessä voidaan määrätä tiedonantovelvotteista omistajalle (konsernijohtajalle).

Yksi keskeisimmistä konserniohjeen määräyksistä on tytäryhtiön velvollisuus hankkia kaupungin kanta eli ennakkokäsitys asiaan ennen kuin kuntayhtiön toimitus tekee tietyn tyyppisestä asiasta päätöksen (konserniohje kohta 3.8.. Joissakin tilanteissa, esim. varsinaiseen toimintaa kuulumattomissa, merkittävässä hankinnoissa tai myynneissä tai joissakin sopimusasioissa, ennakkokannan hankkiminen voi liittyä myös konsultoinnin kaltaiseen selvittämiseen.

Konsulttipalveluissa on kyse hankinnasta, jossa, kuten edellä todettiin, kuntayhtiön on toiminnassaan noudatettava hankintalakia (konserniohje kohta 3.16.1 ja 3.9). Yleisenä periaatteena julkisten hankintojen osalta on, että asiakirjojen julkisuus riippuu hankinta-asian käsittelyvaiheesta. Tarjouspyyntö on julkinen silloin, kun se on allekirjoitettu. Tieto tarjousten tekijöistä on julkinen sen jälkeen, kun tarjous on rekisteröity (käytännössä tarjousten jättöajan päätyttyä). Hankintayksikölle saapuneet tarjousasiakirjat liike- ja ammattisalaisuuksia lukuunottamatta tulevat julkisiksi asianosaisille, kun hankintapäätös on tehty. Tarjoukseen liittyvän kokonaishinnan lisäksi myös yksikköhinnat ja hintaerittelyt ovat pääsääntöisesti asianosaisjulkisia, koska tarjouskilpailun voittaja on saatettu valita näiden tietojen perusteella. Asianosaisellakaan ei ole oikeutta toisen tarjouksen tekijän liike- tai ammattisalaisuuksia koskeviin tietoihin. Lopullisesti kaikki hankinta-asiakirjat liikesalaisuuksia lukuun ottamatta tulevat julkisiksi, kun hankintasopimus on tehty. Tämä tarkoittaa sitä, että ennakollista tietoa konsulttipalkkiosta ei välttämättä kuntayhtiöltä saada. Myös liike- ja ammattisalaisuuden piiriin kuuluvat asiat jäävät yhtiölle.

Kaupungin operatiiviseen toimintaan kuuluu kuukausittainen konsernijohtoryhmä, jossa on paikalla kaupungin johtoryhmä ja yhtiöiden toimitusjohtajat. Konsernijohtoryhmä on tarkoitettu välittömään yhteydenpitoon, jossa yhteensovitetään kaupungin ja yhtiöiden toimintaa. Konsultointihankinnat voidaan ottaa konsernijohtoryhmän kokousten esityslista-asiaksi. Kaupunginhallitus käy puolivuositteittain tytäryhtiöiden kanssa konsernikeskustelut, joissa konsultointiasiat ovat luonteva keskustelunaihe.

Valmistelu ja lisätiedot:
hallintojohtaja Anitta Hietaniemi
anitta.hietaniemi@taidekaupunki.fi, p. 044 097 9202

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se

1. merkitsee tiedoksi annetun selvityksen, ja
2. päättää katsoa valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti. Merkittiin, että pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Liitteet

Liite 2

Valtuustoaloite 29.5.2023 / Lampinen Arto
/ Konsulttiyhtiöiden käytön raportointi
kaupungin järjestelmään

Valtuustoaloite 27.2.2023 / Ikäihmisten kuntouttavan päivätoiminnan järjestäminen

Kaupunginvaltuusto 27.02.2023

Valtuutettu Tommi Aronen luki seuraavan Sosiaalidemokraattien valtuustoryhmän, Keskustan valtuustoryhmän, Kokoomuksen valtuustoryhmän, Vasemmistoliiton valtuustoryhmän, Vihreiden valtuustoryhmän, Perussuomalaisen valtuustoryhmän, Kristillisten valtuustoryhmän sekä Alli Mäkisen allekirjoittaman valtuustoaloitteen:

“Ikäihmisten kuntouttavan päivätoiminnan järjestäminen

Mäntänvuoren Terveiden järjestämä ikäihmisten päivätoiminta lopetettiin vuoden 2023 vaihteessa. Toiminnassa oli mukana keskimäärin 160 ikäihmistä. Toimintaa järjestettiin Sarapihassa ja Punatulkussa. Maanantaista torstaihin oli kaksi ryhmää ja perjantaina yksi ryhmä. Näiden päivien aikana tavoitteena oli fyysisen ja henkisen kunnon vahvistaminen ja tuloksia seurattiin ja testattiin kahdesti vuodessa. Toiminnassa mukanaolevat maksoivat palvelusta 11,00 € päivä.

Hyvinvointialueiden aloittaessa 1.1.2023 toimintansa, valintakriteerit muuttuivat ja palvelua tullaan tarjoamaan ainoastaan henkilöille, jotka ovat jo kotipalvelujen piirissä. Toiminta tähtäsi aiemmin ennaltaehkäisevään kuntoutukseen, joten suurella osalla toiminnassa mukana olleilla ei siihen ole enää mahdollisuutta.

Kaupungin väestökehitys tulevaisuudessa painottuu ikäihmisten määrän lisääntymiseen, joten on välttämätöntä järjestää ennaltaehkäisevää toimintaa, joka tähtää siihen, että palvelujen piiriin joutuminen siirtyy viimeisiin elinvuosiin. On tuettava kaikin tavoin ikäihmisten selviytymistä arjen elämässä.

Esitämme, että kaupunki selvittää toiminnan uudelleen käynnistämisen niin, että palvelu on kaikkien niiden tavoitettavissa, jotka kokevat sitä tarvitsevänsä.

Kaupungin rooli asian järjestämisessä ja hoitamisessa on merkittävä”.

Valtuustoaloite on liitteenä.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää valtuustoaloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 27.03.2023 § 94

Hallintosäännön 121 §:n mukaan valtuustoaloitetta ei oteta heti käsiteltäväksi, vaan se lähetetään kaupunginhallitukseen valmisteltavaksi. Kaupunginhallituksen tulee ottaa aloite käsittelyyn viivytyksettä.

Koska vanhusneuvostolta on tullut 25.1.2023 § 5 lähes saman sisältöinen aloite, on se syytä käsitellä samassa yhteydessä. Vanhusneuvoston pöytäkirja § 5 liitteenä.

Valmistelu ja lisätiedot:
hallintojohtaja Anitta Hietaniemi
anitta.hietaniemi(at)taidekaupunki.fi, puh. 044 097 9202

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kaupunginhallitus päättää ohjata valtuustoaloitteen
hyvinvointikoordinaattorin valmisteltavaksi.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 207
1259/05.01.00/2023

Valtuustoaloite 27.3.2023 ikäihmisten kuntouttavan päivätoiminnan järjestämisestä.

Taustaa:

Valtuustoaloitteessa ja vanhusneuvoston aloitteessa on esitetty, että kaupunki selvittää ikäihmisten kuntouttavan päivätoiminnan uudelleen käynnistämisen niin, että palvelu on kaikkien niiden tavoitettavissa, jotka kokevat tarvitsevänsä sitä. Valtuusto kokee, että kaupungin rooli on asian järjestämisessä ja hoitamisessa merkittävä.

Ikääntyneiden kuntouttavan päivätoiminnan järjestäminen perustuu sosiaalihuotolakiin 1310/2014 ja lakiin ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä ikäkkäiden sosiaali- ja terveystalvaeluista 980/2012 (erityislaki). Ikääntyneen kuntouttavan päivätoiminnan palvelutarve arvioidaan kunkin asiakkaan yksilöllisen tarpeen mukaan ja perustuu asiakkaan palvelusuunnitelmassa määriteltyyn palveluun ja sen kriteeristöön. Lakiin perustuva velvoite tuottaa ikääntyneiden kuntouttavaa päivätoimintaa on hyvinvointialueen vastuulla.

Kuntouttava päivätoiminta ei ole siis lakisäateistä toimintaa kunnalle 1.1.2023 jälkeen. Mänttä-Vilppulan kaupungin huolehtiessa sote-palveluista ennen vuotta 2023 oli muotoutunut käytäntö, jossa ikäihmisten kuntouttavaa päivätoimintaa on tarjottu kaikille halukkaille eikä yksilöllisen toimintakyvyn arviota aina ole tehty. Vuonna 2022 kaupungin ja Mäntänvuoren Terveys Oy:n ikääntyneiden kuntouttavassa päivätoiminnassa on ollut

- n. 125–135 iältään yli 65 vuotiasta asiakasta
- 4 kokopäiväistä työntekijää
- Mäntässä 9 kpl ryhmiä (ma-pe) ja Vilppulassa 8 kpl ryhmiä (ma-to)
- vuonna 2022 Mäntänvuoren Terveys Oy:n laskutus tämän palvelun osalta on kuulunut kokonaislaskutukseen, joten kustannusta ei saada eriteltyä kirjanpidosta, mutta palvelun vaatiman henkilöstön, palvelun laajuuden ja sen sisällön perusteella palvelun kustannus kaupungille on ollut 250-300.000 euroa.

Ikääntynyt on saanut palvelun oman harkintansa mukaan.

Hyvinvointialueen aloitettua toimintansa 1.1.2023 ja palvelun tarjonnan nyt perustuessa lainsäädäntöön, muutos asiakaskriteereissä on tullut yllätyksenä osalle asiakkaista.

Kaikki sosiaali- ja terveydenhoidon palvelut siirtyivät Hyvinvointialueiden järjestettäväksi 1.1.2023. Yksi siirtyneistä palveluista on ikääntyneiden kuntouttava päivätoiminta, jonka osallistuminen edellyttää nyt

lainsäädännön edellytysten täyttymistä. Koska sote-palvelut siirtyivät hyvinvointialueelle, kaupungin vuoden 2023 budjettissa ei ole varauduttu sote-menoihin. Kunnan tehtäväksi jää muulla tavoin tukea hyvinvointialuetta saavuttamaan omat tavoitteensa sekä ennalta ehkäisevä työ.

Hyvinvointialueen lakisääteinen velvollisuus tarjota ikääntyneille kuntouttavaa päivätoimintaa

Hyvinvointialue on esityslistan lähtöhetkeen mennessä tehnyt 43 palvelutarpeen arviota, jotka ovat johtaneet ikääntyneiden kuntouttavan päivätoiminnan palvelupäätökseen. Siitä, kuinka moni heistä palvelua käyttää, ei vielä voitu antaa arviota. Palvelutarpeen arviot ovat edelleen osittain kesken ja kyseessä onkin jatkuva prosessi.

Asiakkaat voivat hakea hyvinvointialueen järjestämään kuntouttavaan päivätoimintaan. Kriteereissä on mainittu

- sinulla on oma motivaatio osallistua päivätoimintaan
- kykenet toimimaan ryhmässä ja hyödyt ryhmätoiminnasta ja -kuntoutuksesta eikä sinulla ole yksilöllisen kuntoutuksen tarvetta
- sinulla on ohjauksen ja valvonnan tarvetta tai tarve saada apua päivittäisissä toiminnoissasi
- palveluun pääsy määräytyy RAI-arvion (toimintakyvyn ja palvelutarpeen arvio) perusteella

Kuntouttava päivätoiminta on alkanut uudestaan syksyn 2023 aikana, kun Pirha on saanut asiakkaiden hakemukset käsiteltyä sekä asiakkaat arvioitua ja osoitettua Mäntänvuoren Terveys Oy:lle.

Kaupungin toimenpiteitä:

Hyvinvointikoordinaattori on saanut nähtäväkseen vanhusneuvoston 25.1.2023 kuntouttavan päivätoiminnan vaihtoehtoisen suunnitelman budjettiesityksineen. Sen olivat laatineet Marketta Pyysalo sekä Jari Ahvenjärvi. Budjetissa esitettiin 5 erilaista rahoitusmallia, jotka perustuivat asiakkailta kerättyihin asiakasmaksuihin sekä asiakkaiden käyntikertoihin. Asiakkaita suunnitelmassa on mainittu olevan 100 henkeä.

Suunnitelma sisältää myös riskejä eikä sitä oltu kartoitettu loppuun asti. Palkattuna suunnitelmassa oli 1 kokoaikainen työntekijä, joka vastaisi kaikkiaan 100 asiakkaasta. Mm. poissaolot, sairauslomat, vuosilomat, koulutuspoissaolot sekä näiden sijaistus oli mallissa jäänyt huomioimatta. Jokainen rahoitusmalli oli myös kytketty suoraan käyntimääriin (asiakasmaksuista saataviin tuloihin), joilla oli tarkoitus kattaa kuluja. Käyntimäärissä voi tapahtua aina muutoksia ja asiakasmaksun suuruus ohjaa myös palvelun käyttöä.

Myöskään tilojen käyttöä ei oltu kartoitettu suunnitelmassa. Tilojen yhteiskäyttösuunnitelma Mäntänvuoren terveyden kanssa ei oltu tehty. Jo pelkästään neljän vuoron saanti kyseisiltä kuntosaleilta on haasteellista Hyvinvointialueen tarjotessa samoissa tioloissa omien kriteeriensä mukaisia palveluita. Jos 100 asiakkaan käynnit olisi pitänyt saada sopimaan yhteiskäyttöön, olisi se edellyttänyt myös iltakäyttöä (tai ehkä jopa viikonloppukäyttöä) ja siitä olisi tullut taas lisähenkilöstökuluja.

Toiminnalla ei olisi ollut asiakastietojärjestelmää käytössä, joten asiakkaiden toivoma entisenlainen kuntoutuksen kirjaaminen sekä seuranta ja arviointi olisi jäänyt toiminnan ulkopuolelle. Asiakastietojen

keruu sekä säilytys olisi ollut ongelmana. Yhteistyötä hyvinvointialueen kanssa ei saatu koordinoitua.

Kuluihin ei oltu myöskään laskettu asiakkaiden vakuutuksia, mahdollisia teostomaksuja yms.

Kunnan tehtävä on ennaltaehkäisevä toiminta

Kunnan tulee yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa tuottaa asukkailleen mahdollisuuksia pitää yllä omaa hyvinvointiaan ja terveyttään.

Mänttä-Vilppulan kaupunki käynnisti uuden hyvinvointikoordinaattorin kanssa maaliskuulla pikaisen ja laajan selvityksen mahdollisista muista toiminnoista, jotka tukevat asukkaiden hyvinvointia. Selvityksessä painopisteeksi otettiin ikääntyneet, mutta palvelut ovat osittain myös muiden käytettävissä.

Toimenpiteet, joita on aloitettu vuonna 2023 tai jotka ovat olleet jo vakiintuneena käytäntönä hytetyössä:

1. Sähköinen elintapatarjotin kaupungin sivuilla (Hyvinvointia elintavoilla: liikkuminen, kulttuuri, ruoka ja ravitsemus, terveys –osiot), tukee kuntalaisen tiedonsaantia omiin terveyttä edistäviin valintoihin. Elintapatarjotinta päivitetään koko ajan yhteistyössä Pirhan kanssa.
2. Liikuntapaikat: niiden ylläpitäminen, sisältää ulkoliikuntapaikat, sisäliikuntapaikat, ilmainen kuntosalikortti +65 –vuotiaille, uimahallin eläkeläisliiput, vesijumppa uimahallilla sekä liikuntareseptien käyttö. Uimahallilla jatkuvat vesijumppat maanantaisin 5 eri ryhmää. Uutena matalan kynnyksen vesijumppa. Syyskuun ajan on kokeiluna vielä torstaisin yksi vesijumpparyhmä. Uutena toimintamallina suunnitelmissa on etäjumppat netin välityksellä kotiin tai kokoontuviin ryhmiin tarjottuina (Ryhti kuntoon, Helpot tasapainoharjoitukset ym)
3. Vuonna 2023 alkoivat avoimet puistojumppat matalalla kynnyksellä liikuntapalveluiden aloittamana. Jatko tapahtui vapaaehtoisen vetäjän turvin. Yhteensä käyntikertoja kesäkuu-elokuu aikana oli 90. Liikuntapalvelut jatkavat kaikille avoimia liikuntahetkiä myös 22.8.23 tuolijumpalla sekä pihapeleillä, 29.8.23 keppijumpalla ja pihapeleillä.
4. Ikääntyneiden toimintakyvyn testauspäivä Vilppulassa 28.6.23 sekä Mäntässä suunniteltuna toteutettavaksi 24.8.2023.
5. Järjestöille ja toimijoille tarjotaan maksuttomat tilat Mänttä-Vilppulassa, joka edistää myös ikääntyneiden hyvinvointia. Sosiaaliset tapahtumat sekä järjestöjen erilaiset kerhot (sisältäen esimerkiksi muistikerho, liikunta/tanssi/jumppakerhot) ovat matalalla kynnyksellä helposti saatavilla asukkaille.
6. Järjestöjen, yhdistysten ja seurojen tarjoamien kerhojen ja tapahtumien markkinointi näkyvästi asukkaille, on esimerkiksi laadittu esite jakoon lähitorille, palveluohjaajille ja tapahtumiin.
7. Kaikilla kaupungin asukkailla on edelleen mahdollisuus ruokailla Justiinassa Sarapihassa ja Punatulkussa samaan hintaan kuin aiemminkin.

8. Uutena kokeiluna alkaa Lähiklubi –toiminta +68-vuotiaille yhteistyössä SASKY koulutuskuntayhtymän Mäntän seudun koulutuskeskuksen kanssa. Lähiklubissa on 50 asiakaspaikkaa ja se on maksutonta asiakkaalle. Toiminta sisältää yhdessäolon, osallistumisen, yhteisöllisyyden ja sosiaalisen kuntoutuksen muodon sekä jonkin verran myös liikunnallista ohjelmaa. Kyseessä ei ole aiemman terveystalouden mukainen ikääntyneiden kuntouttava päivätoiminta vaan uudenlainen toimintamalli, joka ohjaa myös asiakkaan motivoitumiseen oman toimintakyvyn edistämiseen ja yksinäisyyden poistamiseen. Lähiklubi alkaa 4.9. ja kokeilu päättyy toukokuussa 2024. Lähiklubissa osallistujat ruokailevat omakustannehintaan (5 €) oppilaitoksen ruokalassa monipuolisen, terveellisen ruuan. Toiminta edistää myös sukupolvien kohtaamista ja opiskelijoiden osallisuutta hyvinvointityöhön.

9. Kuntosalien käytöstä Sarapihassa ja Punatulkussa on neuvoteltu kevättalvesta alkaen hyvinvointialueen ja Mäntänvoren terveys Oy:n kanssa. Kesäkuussa on saatu alustava lupa rajoitetusti alkaa käyttämään kyseisiä kuntosaleja. Kuntosalien käyttö on kokeilu, jonka jatko arvioidaan tammikuussa 2024. Kuntosalit ovat Sarapihassa (alkaa 4.9.) ma klo 8-9.30 ja pe klo 14-14.30 ja Punatulkussa ke klo 9.30-11 ja to klo 14-15.30. Kuntosalien yhteiskäyttöön vaikuttavat se, että kyseessä ovat sotepalveluiden tilat (kulunseuranta) sekä Mäntävuoren terveyden lääkinnällisen kuntoutuksen ryhmät ja kuntouttava päivätoiminnan tarpeet. Kuntosalilla toimivat vapaaehtoiset vastuuhjaajat, jotka saavat perehdytyksen kuntosaleihin Mäntävuoren terveys Oy:n fysioterapeutilta sekä jatko-ohjausta kaupungin liikuntapalveluista. Kuntosaliryhmä tavoittavat 40 asukasta seudulta. Yhteistyö asiakasvalinnoissa Mäntävuoren palveluohjaajien kanssa on pyritty toteuttamaan niin, että olisi tavoitettu ne, jotka putosivat pois kuntouttavasta päivätoiminnasta eivätkä mahtuneet Lähiklubiin. Yhteistyö ei kaikin osin kuitenkaan toteutunut, joten kuntosaliryhmien paikat jaetaan nyt Lähiklubiin varasijalla oleville sekä liikuntareseptiasiakkaille.

10. Yhteistyö Liikunta- ja hyvinvointikeskus Liikkeen kanssa alkaa syyskuussa 2023. Liikkeen personaltrainer ohjaa kuntosalikurssin Kolhon kuntosalilla +65 –vuotiaille. Ryhmä kokoontuu kolme kertaa. Ryhmän koko on 15 osallistujaa ja osallistumismaksu on 25 € / kurssi. Ohjaus on ammattimaista. Tarkoituksena on ohjata ryhmä jatkamaan tutulla kuntosalilla yhdessä jatkossakin. Paikat jaetaan ilmoittautumisjärjestyksessä. Jatkokehittämisvaiheessa on Vilppulan Parkkivuoren kuntosalille / Liikkeen tiloihin suunniteltu kuntosaliryhmä.

11. Vanhusneuvosto järjestää ”Penkeillä tavataan”-tempauksen syksyllä 2023 Mänttään, Vilppulaan ja Kolhoon. Tavoitteena on saada mukaan vähintään 20 henkeä. Yhteinen kävely sekä jumppatuokio puistonpenkeillä edistävät liikunnallista osallisuutta. Vanhusneuvosto tekee kirjastoihin saataville penkkikartat tuolijumppaohjeineen.

12. Tammikuussa 2024 aloittaa ikääntyneiden kuntosaliryhmä Kolhon kuntosalilla Autere-opiston järjestämänä. Lukukausimaksu on Autereopiston hinnaston mukainen.

13. Hyvinvointikoordinaattori on jalkautunut matalalla kynnyksellä eri tapahtumiin: puistojummat, kirjastot, yhdistysvierailut. Näin on saatu suoraan kontakti asukkaisiin ja ohjaus hyvinvointiin vaikuttavista valinnoista.

14. Ehkäisevän päihdetyön ryhmä järjestää 28.9.2023 ikääntyville avoimen luentotilaisuuden päihteistä ja aivoterveystyöstä. Tärkeä osa ikääntyneiden hyvinvointia on myös ehkäisevä päihdetyö, joka on näin saanut uuden toteuttamismuodon.

15. Muut toimijat: Mäntävuoren terveyden alkuvuonna aloittamasta aikuisneuvolatoiminnasta saa terveydenhoitoalan ammattilaiselta yksilöllistä ohjausta terveyteen ja hyvinvointiin liittyen matalalla kynnyksellä. Kaupunki myös osallistuu Mäntävuoren terveyden järjestämään 75-vuotta täyttäneiden gaalaan elokuussa, jossa hyvinvointikoordinaattori jakaa tietoa mm. ehkäisevästä päihdetyöstä.

Tehtyjen laskelmien mukaan Kaupungin toteuttamasta ikääntyneiden kuntouttavasta päivätoiminnasta jäi hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä pois yli 100 asukasta. Yllä kerrotuin toimin kaupunki saavuttaa maalissyyskuu aikana arviolta vähintään 130 henkilöä. Vaikka ikääntyneet asukkaat ovat ehkä menettäneet jotain kaikille avoimen kuntouttavan päivätoiminnan myötä, niin he ovat saaneet myös uusia mahdollisuuksia tilalle.

Hyvinvointialueen aiheuttamien muutosten myötä vaaditaan uusia innovaatioita ja uudenlaista asennoitumista ennaltaehkäisevään työhön sekä asukkailta itseltään, kaupungilta, päättäjiltä ja muilta toimijoilta kuten seuroilta, järjestöiltä ja neljännen sektorin toimijoilta. Myös muu kuin sotepalveluiden tuottajan toiminta on merkityksellistä tai vaikuttavaa. Yhteistyö kaikkien toimijoiden kesken on tärkeää. Keskiössä on oltava asukas ja hänen hyvinvointinsa. Kaupunki jatkaa edelleen toimivien yhteistyösuhteiden luomista ja erilaisten ennalta ehkäisevien toimien sekä yhteisöllisyyden ja sosiaalisen pääoman luomista. Uusia toimintamalleja synnytetään ja kokeillaan erilaisia tapoja asukkaiden hyvinvoinnin lisäämiseen yhdessä asukkaisten kanssa. Esim. kaupungin yleisavustusten myönnössä huomioidaan yhdistyksen osallistuminen hytetyöhön.

Hytetyössä on huomioitava myös kaupungin taloustilanne ja talouden tasapainotustyö. Vuoden 2023 talousarvion laadinnassa ei oltu varauduttu mahdollisiin kaupungille jäljelle jääviin sote-kustannuksiin. Myös toiminnan yhtenäistäminen ja hytetyön tunnistaminen kaupungin omassa organisaatiossa on tärkeää, koska nyt hytetyö on kaikkien kaupungin yksiköiden perustehtävä.

Valmistelu ja lisätiedot:
hyvinvointikoordinaattori Kaisa Lipsonen
[kaisa.lipsone\(at\)taidekaupunki.fi](mailto:kaisa.lipsone(at)taidekaupunki.fi), p. 044 087 4569 ja
hallintojohtaja Anitta Hietaniemi
[anitta.hietaniemi\(at\)taidekaupunki.fi](mailto:anitta.hietaniemi(at)taidekaupunki.fi), p. 044 097 9202

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se

1. merkitsee tiedoksi annetun selvityksen, ja
2. päättää katsoa valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti. Merkittiin, että pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Liitteet

Liite 3

Ikäihmisten kuntouttavan päivätoiminnan
järjestäminen

Liite 4

Vanhusneuvosto 2023125-5

Kaupunginvaltuuston kokouksen 19.6.2023 täytäntöönpano

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 208
508/00.01.01/2022

Kaupunginvaltuuston kokous on pidetty 19.6.2023.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kaupunginhallitus päättää todeta, että Mänttä-Vilppulan kaupunginvaltuuston kokouksen 19.6.2023 päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä eivätkä ole lainvastaisia. Kun valtuusto ei ole niitä tehdessään ylittänyt toimivaltaansa, kaupunginhallitus päättää hyväksyä valtuuston päätökset täytäntöönpantavaksi niiden saatua lainvoiman.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2024

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 209
1401/00.00.00/2023

Vaalilain 8 §:n 2 momentin mukaan valtuuston päätös äänestysalueista tulee voimaan kalenterivuoden alussa, jos päätös on tehty ja siitä on ilmoitettu Digi- ja väestötietovirastolle viimeistään edellisen vuoden elokuussa. Digi- ja väestötietovirastolle ilmoitettu valtuuston päättämä äänestysaluejako on voimassa toistaiseksi, kaikissa vaaleissa ja kansanäänestyksissä siihen saakka, kunnes sitä vaalilain määräämän järjestyksen mukaisesti uudestaan muutetaan. Vain muutoksista äänestysaluejaossa on tarpeen ilmoittaa Digi- ja väestötietovirastolle. Kunnan ilmoittaman päätöksen perustella.

Digi- ja väestötietovirasto huolehtii siitä, että väestötietojärjestelmän rakennustietoihin merkitään jokaiselle rakennukselle oikea, valtuuston päätöksen mukainen tietoäänestysalueesta. Digi- ja väestötietovirasto huolehtii myös siitä, että äänestysalueiden tiedot ovat ajan tasalla vaalitietojärjestelmässä silloin, kun äänestyspaikkojen tietojen ylläpito kulloinkin toimitettavaa vaalia varten alkaa.

Perustettaessa vaalien äänioikeusrekisteri väestötietojärjestelmän tiedoista äänioikeutetun äänestysalue määritellään hänen asumalleen asuinrakennukselleen merkityn tiedon perusteella. Tämän perusteella määräytyy se, minkä äänestysalueen ja äänestyspaikan vaaliluetteloon henkilö lisätään, ts. missä hän voi vaalipäivänä äänestää.

Vaalilain 8 §:ssä todetaan seuraavasti: "Äänestysalueena on kunta, jollei sitä ole tarpeen jakaa useampaan äänestysalueeseen. Äänestysalueista päättää valtuusto. Päätöstä tehtäessä on otettava huomioon seuraavan kalenterivuoden alusta voimaan tulevat kuntajaon muutokset. Valtuuston on myös määrättävä, mihin äänestysalueeseen kuuluvat ne henkilöt, joita ei ole väestötietojärjestelmässä merkitty minkään kiinteistön kohdalle.

Päätös äänestysalueista tulee voimaan kalenterivuoden alussa, jos se on tehty ja siitä on ilmoitettu Digi- ja väestötietovirastolle sen määräämällä tavalla viimeistään voimaantuloa edeltävän vuoden elokuussa. (29.11.2019/1132) Jos päätös kuntajaon muuttamisesta on tehty äänestysalueista tehdyn päätöksen jälkeen, valtuuston tai, jos muutoksesta on päättänyt ministeriö, kunnanhallituksen on viipymättä tarkistettava äänestysalue ja ko. Äänestysalueista tehtyä päätöstä, josta on ilmoitettu Digi- ja väestötietovirastolle, noudatetaan hallinto-oikeudelle tehdystä valituksesta huolimatta, kunnes valitusasia on ratkaistu, jollei hallinto-oikeus toisin määrää. Hallinto-oikeuden valituksesta antamaan päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla. (29.11.2019/1132).

Äänestysalueen pakollisena tietona on numerotunnus. Äänestysaluejaon muuttamista koskevassa kunnanvaltuuston päätöksessä on ratkaistava myös, mikä kunnan äänestysalueista on käytössä niillä kunnan äänioikeutetuilla, joita ei ole merkitty väestötietojärjestelmässä asuvaksi minkään kiinteistön kohdalle. Äänestyspaikkoihin, mm. niiden nimeämiseen ja ilmoittamiseen liittyen annetaan tarkempia ohjeita sekä

Digi- ja väestötietovirastolta että oikeusministeriöstä lähempänä kutakin vaalia.

Kaupunginvaltuuston päätöksen 20.6.2022 § 42 mukaisesti Mänttä-Vilppulan kaupungin alueella äänestysalueet ovat seuraavat:

Numero Äänestysalueen nimi

001	Vilppula
002	Kolho
003	Pohjaslahti
004	Mänttä

Useissa aiemmissa vaaleissa ongelmalliseksi on osoittautunut löytää kaikille äänestysalueille riittävä määrä jäseniä vaalilautakuntiin. Lisäksi ennakkoäänestyksen yleistymisen myötä vaalipäivän äänien laskeminen on nopeutunut.

Edellisissä vaaleissa (Eduskuntavaalit 2023) 003 Pohjaslahden äänestysalueella äänioikeutettujen määrä on pieni, mutta äänestysalueen sijainnin ja äänestysvilkkauden vuoksi Pohjaslahden äänestysalue on syytä säilyttää.

Valmistelu ja lisätiedot:
hallintojohtaja Anitta Hietaniemi
anitta.hietaniemi(at)taidekaupunki.fi, p. 044 097 9202

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Anne Heusala	
Päätösesitys	Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että äänestysaluejakoon ei tehdä muutoksia.	
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti. Merkittiin, että pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.	
Liitteet	Liite 5	Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2024 ja siitä ilmoittaminen Digi- ja väestötietovirastolle

Osallisuusohjelman puolivuotisraportti 1-6/2023

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 210
897/00.01.05/2022

Kaupunginhallitus päätti 24.1.2022 § 28 käynnistää osallisuusohjelman laatimisen samaan aikaan strategian laatimisen kanssa

Syksyn 2022 aikana osallisuusohjelman laadinnasta vastasi kaupunginhallituksen 22.8.2022 § 221 päätöksen mukaisesti osallisuusohjelman ohjausryhmä, johon kuuluivat Sari Päivärinta, Anitta Hietaniemi, Antti Korkka ja Katariina Jortikka. Ohjausryhmä kokoontui syksyn aikana 4 kertaa, ja se on vastannut ohjelman suunnittelun suuntaviivoista sekä arvioinut ohjelman rakentumista.

Kuntalaiset saivat ottaa osaa ohjelman valmisteluun vastaamalla kyselyyn, jonka tuloksia käytettiin valmiissa ohjelmassa. Kysely oli auki syys-lokakuun taitteessa ja vastauksia siihen saatiin yhteensä 166 kappaletta. Kyselyn tuloksia hyödynnettiin laajasti osallisuusohjelman laatimisessa.

Osallisuusohjelman tarkoituksena on konkretisoida tapoja, jotka edistävät kuntalaisten, luottamushenkilöiden, henkilöstön kuin kaupungin yhteistyökumppaneiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia.

Osallisuuden lisäämisellä pyritään vahvistamaan kuntalaisten uskoa ja luottamusta kaupungin toimintaan sekä kannustaa kuntalaisia mukaan suunnitteluun ja toimintaan.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi osallisuusohjelman 16.1.2023 § 6 ja päätti samalla, että kaupunginhallitus seuraa ja arvioi osallisuusohjelman toteutumista. Osallisuusohjelma itsessään sisältää sen toimenpiteiden toteutumisen arvioinnin puolivuositain.

Osallisuusohjelman toteutumisen raportti 1-6/2023 on liitteenä.

Valmistelu ja lisätiedot:
hyvinvointikoordinaattori Kaisa Lipsonen
kaisa.lipsonen@taidekaupunki.fi, p. 044 087 4569 ja
hallintojohtaja Anitta Hietaniemi
anitta.hietaniemi@taidekaupunki.fi, p. 044 097 9202

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Anne Heusala
Päätösesitys	Kaupunginhallitus merkitsee raportin tiedoksi saaduksi.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti päivitetty raportti.
Liitteet	Liite 6 Osallisuusohjelman raportti 1-6.2023

Kuntayhtymien ja yhteistoiminta-alueiden pöytäkirjat 2023

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 211
1131/00.01.02/2023

Mänttä-Vilppulan kaupunginhallitukselle on tullut pöytäkirjoja niiltä kuntayhtymiltä ja yhteistoiminta-alueilta, joihin kaupunki kuuluu.

SASKY koulutuskuntayhtymä:

- yhtymähallitus pöytäkirja [15.6.2023](#)
- yhtymäkokous pöytäkirja [15.6.2023](#)
- tarkastuslautakunta -

Tampereen kaupunki

- Alueellinen jätehuoltolautakunta

Keuruun kaupunki:

- Keurusselän ympäristölautakunta
- Keurusselän ympäristönsuojelujaosto

Pirkanmaan hyvinvointialue:

- aluevaltuusto
- aluehallitus pöytäkirja [26.6.2023](#), [3.8.2023](#), [7.8.2023](#)
- tarkastuslautakunta pöytäkirja [20.6.2023](#)

kaupunginjohtaja Anne Heusala
anne.heusala(at)taidekaupunki.fi, p. 040 185

Esittelijä Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi kuntayhtymien ja yhteistoiminta-alueiden pöytäkirjat.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Liitteet

Liite 7

SASKY koulutuskuntayhtymä pöytäkirja
yhtymäkokous 15.6.2023

Liite 8

SASKY koulutuskuntayhtymä
yhtymähallitus pöytäkirja 15.6.2023

Lautakuntien ja jaostojen sekä viranhaltijoiden päätökset

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 212

Hallintosäännössä määrättyt kunnan viranhaltijat voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa kuntalain 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 vuorokauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Hallintosäännön 36 §:n mukaan ilmoitus päätöksistä, joissa kaupunginhallitus voi käyttää otto-oikeuttaan, tehdään sähköisesti kaupunginhallituksen puheenjohtajalle ja kaupunginjohtajalle.

Kuntalain 92 §:n mukaan ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Konsernipalveluiden viranhaltijapäätökset ajalta 21.6.-17.8.2023 oheismateriaalina.

Kaupunginhallitus ei voi käyttää otto-oikeuttaan keskusvaalilautakunnan (vaalilaki 14 §) päätöksiin, eikä niiden toimielinten ja viranhaltijoiden päätöksiin, joiden tiedoksisaannista on kulunut 14 vuorokautta. Kaupunginhallitus ei voi määräajan täyttymisen johdosta käyttää otto-oikeuttaan päätösesityksessä mainittujen lautakuntien pöytäkirjoihin.

Mänttä-Vilppulan kaupunginhallitukselle on tullut tiedoksi lautakuntien pöytäkirjoja. Tiedoksi tulleet pöytäkirjat ovat luettavissa Mänttä-Vilppulan kaupungin internet-sivuilla:

Sivistys- ja kulttuurilautakunta -

Kaupunkikehityslautakunta -

<http://www.manttavilppula.fi/kaupunkipalvelut/hallinto-ja-paatoksenteko>

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys	Kaupunginhallitus päättää merkitä lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset tiedoksi ja päättää, että kuntalain § 92 mukaista otto-oikeutta ei käytetä.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti. Merkittiin, että liitteet korjattiin kokouksessa.

Ilmoitusasiat

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 213
1126/00.01.02/2023

Akaan kaupunki

Ote 20.6.2023 § 193, TE-palvelujen järjestämismalli Pirkanmaalla ja uudistuksen valmistelun tilannekatsaus

Pälkäneen kunta

Ote 20.6.2023 § 115, TE24 -uudistuksen valmistelun tilannekatsaus ja järjestämismalli Pirkanmaalla

Sastamalan kaupunki

Ote 26.6.2023 § 150, TE-palvelut 2024 -uudistuksen valmistelu ja TE-palvelujen järjestämismalli Pirkanmaalla

Vesilahden kunta

Ote 26.6.2023 § 110, TE-palvelu-uudistuksen valmistelun tilannekatsaus ja TE-palvelujen järjestämismalli Pirkanmaalla

Urijalan kunta

26.6.2023 § 131, Periaatepäätös TE24, työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestäminen

Juupajoen kunta

14.8.2023 § 111, TE-palvelut 2024 -uudistuksen valmistelu ja TE-palvelujen järjestämismalli Pirkanmaalla

Oikeusministeriö

Päätös 29.6.2023, Eduskuntavaalit 2023; kunnille suoritettava kertakorvaus vaalimenoista.

Valmistelu ja lisätiedot:

hallintojohtaja Anitta Hietaniemi

anitta.hietaniemi@taidekaupunki.fi, p. 044 097 920

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Anne Heusala

Päätösesitys

Kaupunginhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi saaduksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Liitteet

Liite 9

Eduskuntavaalit 2023; kunnille suoritettava kertakorvaus vaalimenoista

Kaupunginjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 214
1128/00.01.03/2023

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Anne Heusala
Päätösesitys	Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi saaduksi kaupunginjohtajan esittelemät ajankohtaiset asiat.
Käsittely kokouksessa	Kaupunginjohtaja kertoi viestinnän vaihtoehdoista, yritysvierailusta, talousarviovalmistelusta ja Pirhan aluehallituksen esityslista-asiasta, jossa esityksenä on mm. Mänttä-Vilppulan vuodeosaston lakkautus. Konsernikeskustelut tytäryhtiöiden kanssa käydään 4.9.2023 klo 16.00 alkaen.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 202, § 203, § 204, § 206, § 207, § 208, § 209, § 210, § 211, § 212, § 213, § 214

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 205**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Mänttä-Vilppulan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 69, 35801 Mänttä
Käyntiosoite: Seppälän puistotie 15, Mänttä
Sähköpostiosoite: kaupunki@manttavilppula.fi

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Mänttä-Vilppulan kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty

(lomake päivitetty 25.1.2022)